Corporinoquia
Por una Región Viva

Expediente No 200.32.7.20.053

Auto 200.6-20.0159 Fecha 20 MAR 2020

"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

El Secretario General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 200.36.20-0006 de fecha 2 de enero del año 2020 y la Resolución 100.41.14.0995 del 8 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, y de acuerdo con los siguientes,

I. ANTECEDENTES

Que mediante queja interpuesta en Corporinoquia, radicada bajo el No. YO-2019-07372 del 18 de junio de 2019 y Número de VITAL 0600000000000144063, el señor Luis Eliceo Vargas, informa a Corporinoquia lo siguiente: *"EL día 25 de mayo la señora Mariela Higuera tumbo 6 árboles a la costa del caño Rogelero la cual los propietarios son los hermanos Vargas por lo que solicitamos de le prohíba a la señora hacer la tumba y aprovechamiento de la madera y tumba de palmas sin ninguna autorización lo más pronto para que la señora no siga haciendo afectaciones al medio ambiente si sin ningún tipo de control"*. (fl 1)

Que mediante indagación preliminar No. 500.13.1.19.170 del 04 de julio de 2019, Corporinoquia establece a través de su **ARTÍCULO SEGUNDO:** *"Ordenar la práctica de una visita técnica al lugar descrito en la queja; a fin de determinar la veracidad de los hechos denunciados y aquellos que sean conexos y establecer si estos constituyen una infracción ambiental"*. (fls 2-3)

Que la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, a través de un profesional del Grupo de Quejas y Contravenciones Ambientales realizó Visita técnica el día 04 de julio de 2019 con el fin de verificar las presuntas afectaciones, las cuales quedaron evidenciadas en el concepto técnico No. 500.8.2.19-1281 del 15 de octubre de 2019. (fls 4-10)

I. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

En atención a la denuncia radicada en Corporinoquia bajo el consecutivo YO-2019-07372 del 18 de junio de 2019 y en cumplimiento de la indagación preliminar No. 500.13.1.19.170 del 04 de julio de 2019, personal de apoyo de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita técnica el día 04 de julio de 2019 al predio El Rogelero, vereda Buenos Aires, municipio de Nunchía, departamento de Casanare, ubicado en las coordenadas geográficas WGS84 Latitud 05°39´32.2" Longitud 071°10´34.8", a fin de determinar la veracidad de los hechos denunciados y establecer si estos constituyen una infracción ambiental.

Durante el desarrollo de la visita, se observó que se realizó una tala selectiva de seis (6) individuos arbóreos de la siguiente manera; de la especie conocida como Higuerón (*Ficus insípida* Willd.) se talaron dos árboles, un Hobo (*Spondia mombin.*) y tres Palmas reales (*Attalea sp*), en cuento a la madera aún se encontraba en el sitio sin ser aprovechada. De otro lado, se evidencio que en el área se habían sembrado plantas de Plátano (*Musa paradisiaca*), de este modo aduciendo que la actividad se realizó con el fin de ampliar la frontera agrícola. Igualmente se identificó que esta afectación se hizo dentro de la ronda de protección del caño Rogelero a una distancia de aproximadamente de 42 metros lineales del cauce.

De este modo, se evidenció que una tala sobre el Bosque de Galería del caño Rogelero, se aprovecharon un total de 6 árboles de las siguientes especies: Higuerón (*Ficus insípida* Willd.), Hobo (*Spondia mombin.*) y Palmas reales (*Attalea sp*), los cuales superaban un Diámetro a la Altura del Pecho (DAP) de 10 cm, sin embargo, para esta actividad no se otorga autorización por parte de la autoridad ambiental, teniendo en cuenta que se encuentra dentro de bosque de galería y al parecer fue con fines de ampliar la frontera agrícola.

CONCEPTO TECNICO

Mediante radicado N° YO-2019-07372 del 18 de junio de 2019 y Número de VITAL 0600000000000144063, el señor Luis Eliceo Vargas, informa a Corporinoquia que "*El día 25 de mayo la señora Mariela Higuera tumbo 6 árboles a la costa del caño Rogelero la cual los propietarios son los hermanos Vargas por lo que solicitamos de le prohíba a la señora hacer la tumba y aprovechamiento de la madera y tumba de palmas sin ninguna autorización lo más pronto para que la señora no siga haciendo afectaciones al medio ambiente si sin ningún tipo de control*", en consecuencia un profesional de apoyo del grupo quejas de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, realizó vista técnica el día 04 de julio de 2019, en compañía del señora Ana Mecedes Rincon y el señor Luis Eliceo Vargas al lugar de los hechos en mención ubicados bajo coordenadas geográficas WGS84 Latitud N: 05°39'32.2" Longitud W: 072°10'34.8", en donde se determinó que la señora Mariela Higuera identificada con numero de cedula No. 23.827.049, infringió la normatividad ambiental relacionada en el Decreto 1076 de 2015 Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible en el artículo **2.2.1.1.7.1** el cual determina que *toda persona, sea natural o jurídica, que quiera realizar aprovechamiento forestal, debe solicitar la respectiva autorización ante la autoridad ambiental competente, en este caso Corporinoquia*, esto de acuerdo a que realizó tala selectiva de seis (6) individuos arbóreos de la siguiente manera; de la especie conocida como Higuerón (*Ficus insípida* Willd.) se talaron dos árboles, un Hobo (*Spondia mombin.*) y tres Palmas reales (*Attalea sp*).

Con base en la metodología para la tasación de multas por infracciones ambientales, adoptada bajo la Resolución N° 2086 del 25 de octubre de 2010 y junto a la ley 1333 de 2009, se determinó que existe beneficio ilícito por costos evitados correspondiente a la tasa compensatoria por aprovechamiento forestal maderable establecida en el Decreto 1390 del 02 de agosto de 2018, ante Corporinoquia, por otro lado se determinó un agravante el cual corresponde a: "*Atentar contra los recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición*", esto de acuerdo a que el área donde se realizó la tala es un Bosque de galería o ronda de protección del caño Rogelero, el factor de temporalidad correspondió a (1), la capacidad de detección de la conducta es BAJA y el grado de afectación arrojo un valor de 16,25 (Leve) y con una capacidad socioeconómica se halló como presunto infractor a la señora Mariela Higuera, identificada con cc No. 23827049, y según la base de datos del SISBEN con un puntaje de 58.67.

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO

Una vez analizada la información contenida en el concepto técnico No. 500.8.2.19-1281 del 15 de octubre de 2019, se determina que el presunto infractor de la normatividad ambiental es; **MARIELA HIGUERA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.827.049[1]

[1] https://antecedentes.policia.gov.co:7005/WebJudicial/formAntecedentes.xhtml

II. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[2] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales** y **exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

[2] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

Sede Principal Yopal: Cra 23 No. 18 - 31. Tel: (8) 635 85 88 Telefax (8) 632 26 23
Subsede Aráuca: Cra 25 No. 15 - 69. Tel (7) 885 20 26 Telefax (7) 885 3939
Sede La Primavera: Cll 4 No. 9 - 72. Cel: 313 283 8233 - 310 581 6858
Unidad Ambiental Cáqueza: Cra 4 No. 5 - 21. Tel: (1) 848 0795
direccion@corporinoquia.gov.co control.interno@corporinoquia.gov.co
www.corporinoquia.gov.co

III. FUNDAMENTOS LEGALES

Que en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 "Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente" - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

***Artículo 31.** Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

*2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*

*17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que entre otros aspectos, el Titulo XII ibídem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibídem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del Parágrafo del mentado Artículo, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con la visita efectuada el 04 de julio de 2019 en el predio El Rogelero, vereda Buenos Aires, municipio de Nunchía, departamento de Casanare, ubicado en las coordenadas geográficas WGS84 Latitud 05°39´32.2" Longitud 071°10´34.8", visita en la que se evidencia el incumplimiento de la normatividad y las obligaciones contenidas en el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015.

Razón por la cual, se iniciará actuación sancionatoria ambiental en contra de la señora **MARIELA HIGUERA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.827.049, por incumplimiento a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015.

Así las cosas, y de acuerdo con los hallazgos señalados en el concepto técnico No. 500.8.2.19-1281 del 15 de octubre 2019, este Despacho encuentra merito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra de la señora **MARIELA HIGUERA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.827.049.

Sede Principal Yopal: Cra 23 No. 18 - 31. Tel: (8) 635 85 88 Telefax (8) 632 26 23
Subsede Arauca: Cra 25 No. 15 - 69. Tel (7) 885 20 26 Telefax (7) 885 3033
Sede La Primavera: Cll 4 No. 9 - 72. Cel: 313 283 8233 - 310 561 6858
Unidad Ambiental Cáqueza: Cra 4 No. 5 - 21. Tel: (1) 848 0795
direccion@corporinoquia.gov.co controlinterno@corporinoquia.gov.co
www.corporinoquia.gov.co

Corporinoquia
Por una Región Viva

Expediente No 200.32.7.20.053

Auto 200.6-20.0159 Fecha 20 MAR 2020

Que de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

En virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra de la señora **MARIELA HIGUERA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.827.049, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el concepto técnico No. 500.8.2.19-1281 del 15 de octubre de 2019, el cual lleva inmerso los hallazgos evidenciados en campo el día 04 de julio de 2019, documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.20.053 y que quedará a disposición de la presunta infractora para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión a la señora **MARIELA HIGUERA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 23.827.049 o a quienes en forma expresa autorice, conforme las reglas prescritas en los artículos 67, 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaria, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, la cual se surte a través de la herramienta en Excel adoptado por la PGN, mediante memorando No. 005 del 14 de marzo de 2013, suscrito por el doctor Oscar Darío Amaya Navas, y a la Procuraduría 23 Judicial II para Asuntos Ambientales y Agrarios con sede en la ciudad de Yopal, de manera física, enviándole copia del presente.

ARTÍCULO SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Sede Principal Yopal: Cra 23 No. 18 - 31. Tel: (8) 635 85 88 Telefax (8) 632 26 23
Subsede Arauca: Cra 25 No. 15 - 69. Tel (7) 885 20 26 Telefax (7) 885 3939
Sede La Primavera: Cll 4 No. 9 - 72. Cel: 313 283 8233 - 310 581 6858
Unidad Ambiental Cáqueza: Cra 4 No. 5 - 21. Tel: (1) 848 0795
direccion@corporinoquia.gov.co contactenos@corporinoquia.gov.co
www.corporinoquia.gov.co

Corporinoquia
Por una Región Viva

Expediente No 200.32.7.20.053

Auto 200.6-20.0159 Fecha 20 MAR 2020

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JORGE ANDRES MARIÑO ALVAREZ
Secretario General

Revisó: Ricardo León/Coordinador SG
Proyectó: Pilar Vargas

Sede Principal Yopal: Cra 23 No. 18 - 31. Tel: (8) 635 85 88 Telefax (8) 632 26 23
Subsede Arauca: Cra 25 No. 15 - 69. Tel (7) 885 20 26 Telefax (7) 885 3939
Sede La Primavera: Cll 4 No. 9 - 72. Cel: 313 283 8233 - 310 561 6858
Unidad Ambiental Cáqueza: Cra 4 No. 5 - 21. Tel: (1) 848 0795
direccion@corporinoquia.gov.co control.interno@corporinoquia.gov.co
www.corporinoquia.gov.co