"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

El Secretario General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 200.36.20-0006 de fecha 2 de enero del año 2020 y la Resolución 100.41.14.0995 del 8 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, procede a decidir lo que en derecho corresponde y,

I. ANTECEDENTES

Que mediante Radicado No YO 2020.05701 de fecha 19 de Junio de 2020 el señor REINALDO ORDUZ AMAYA en calidad de Jefe de la Oficina Asesora de Planeación del Municipio de Pore, Departamento de Casanare, pone en conocimiento de Corporinoquia lo siguiente:

"(…) Por medio de la presente, la administración municipal "Un Gobierno de Todos se permite informar a su despacho que, en atención a queja verbal recibida por el ingeniero ambiental, se realizó visita de inspección ocular al predio el Guamero ubicado en la vereda La Curama, de propiedad del señor Cupertino Cuevas identificado con C.C. 9.530.645, donde se evidenció que en el lugar en mención se realizó la tala de algunos individuos arbóreos.

Durante la visita de inspección ocular no se permitió el ingreso a la propiedad, la cual está ubicada en las coordenadas N 05°39"53,2' y W 072°00"53,1' (coordenadas geográficas), pero desde el área perimetral se pudo evidenciar el derribo de gran cantidad de individuos arbóreos los cuales oscilan entre los 4 y 8 metros de altura aproximada. Adicionalmente se pudo constatar que no se respetó la franja protectora del caño "El Jobito". Se anexa Registro fotográfico y acta de visita (…)".

Que mediante Indagación Preliminar No 500.13.120.112 de fecha 04 de Septiembre de 2020 el Grupo de Quejas de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de Corporinoquia ordena una visita técnica al lugar de los hechos a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si esta es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada.

Que dicha visita técnica se llevó a cabo el día 10 de Septiembre de 2020, los hallazgos de la misma fueron plasmados en el **concepto técnico No 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020** de atención a queja por tala de individuos arbóreos en la ronda protectora del Caño el Jobillo.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

Que como fruto de la visita realizada el día 10 de Septiembre de 2020 por parte del personal de apoyo del grupo de Quejas de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental al Predio El Guamero, Vereda Curama, Municipio de Pore, Departamento de Casanare se emitió el **concepto técnico de Queja No 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020**, del cual se desprenden las siguientes conclusiones:

"(...) 4. CONCEPTO TÉCNICO.

De acuerdo a la información recolectada en la visita técnica el día 10 de septiembre de 2020 en atención a la Indagación Preliminar N° 500.13.1.20.112 del 04 de septiembre de 2020 y lo evaluado en el proceso de su realización, se determinó como presunto infractor al señor Cupertino Cuevas, identificado con Cédula de ciudadanía N° 9.530.645, por la realización de tala de árboles con maquinaria pesada tipo Bulldozer para mejoramiento de Praderas, se evidenciaron individuos arbóreos de las especies Yarumo (Cecropia engleriana), Varasanta (Triplaris americana), Bototo (Cochlospermum vitifolium), Pardillo

(Cordia siricicalix), Jobo (Spondias mombin), Algarrobo (Hymenaea courbanil), Cañafistol (Gassia moschata), Guacimo (Guazuma ulmifolia), Palma Real (Attalea butyracea), Trompillo (Guarea guidonia), con diámetros a la altura del tocón comprendidos entre los 40 cm y 220 cm y alturas que oscilaban entre los 5 m y 15 m. Esta actividad se llevó a cabo sobre las coberturas de Bosque de Galería y Ripario (3.1.4) de la ronda protectora del Caño El Jobillo afectando un área de 1.5 hectáreas, adicionalmente se intervino 6.5 hectáreas de Vegetación secundaria o en Transición (3.2.3) y una (1) hectárea en la cobertura de Pastos Arbolados (2.3.2), para un total de 9.0 ha taladas en el predio Guamero, de la vereda Curama, municipio de Pore, departamento de Casanare.

El día de la visita técnica se logró determinar que el objetivo de la tala fue la ampliación de frontera agrícola y el mejoramiento de praderas. Por ende, se determinó que la actividad realizada por el señor Cupertino Cuevas, generó impactos negativos en los componentes flora, fauna, suelo y paisajismo del área intervenida, localizada en las coordenadas geográficas Datum WGS84 Latitud N: 5°39'32.72" Longitud O: 72'0'43.61", además se resuelve que infringió lo estipulado ***en el artículo 2.2.1.1.18.2 del decreto 1076 de 2015****, el cual determina que: "En relación con la protección y conservación de los bosques, los propietarios de los predios están obligados a mantener la cobertura boscosa dentro del predio de las áreas forestales protectoras, como lo es una franja no inferior-a 30 metros de ancha, paralela a las líneas de mareas máximas, a cada lado de los cauces de los ríos, quebradas y arroyos sean permanentes o no, y alrededor de los lagos o depósitos de agua (...)".*

PRESUNTO(S) RESPONSABLE (S) IDENTIFICADO (S)

Una vez analizada la información contenida en el **concepto técnico de queja No. 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020**, se determina que el presunto infractor de la normatividad ambiental es el señor **CUPERTINO CUEVAS DÁVILA**; identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.530.645[1].

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro[2], instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2
De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y ***la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados*** *o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.*

PRINCIPIO 11
Los Estados deberán ***promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.*** *Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.*

PRINCIPIO 15
Con el fin de proteger el medio ambiente, ***los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades****. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.*

---

[1] https://aplicaciones.adres.gov.co/bdua_internet/Pages/RespuestaConsulta.aspx?tokenId=nLp53kZQ8nBu4YzANiGqZw== o https://muisca.dian.gov.co/WebRutMuisca/DefConsultaEstadoRUT.faces
[2] https://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/riodeclaration.htm

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[3] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*[4].

Que en el artículo 49 del texto constitucional establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 del mismo texto advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

Que en ese mismo sentido, el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales** y **exigir la reparación de los daños causados**.

Que el artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

IV. FUNDAMENTOS LEGALES

Que en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*[5] *(negrilla fuera del texto).*

Que a su vez la Ley 99 de 1993 *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones*" asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

Artículo 31. *Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

*"[…] 2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*

*17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados […]".*

Que entre otros aspectos, el Titulo XII ibídem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental

[3] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.
[4] http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html
[5] https://www.minambiente.gov.co/images/GestionIntegraldelRecursoHidrico/pdf/normativa/Decreto_2811_de_1974.pdf

está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras[6].

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibídem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

V. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL DE CORPORINOQUIA

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del Parágrafo del mentado Artículo: *"en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales"*.

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, *"se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente […]"*.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

---

[6] https://www.minambiente.gov.co/images/BosquesBiodiversidadyServiciosEcosistemicos/pdf/Regimen-Sancionatorio-Ambiental/ley_1333_210709.pdf

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con **el concepto técnico de queja No. 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020**, mediante el cual personal de apoyo adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita al predio El Guamero, Vereda Curama, Municipio de Pore, Departamento de Casanare en el que se evidenció un incumplimiento a la normatividad ambiental así:

PREDIO EL GUAMERO, VEREDA CURAMA, MUNICIPIO DE PORE (CASANARE)- CONCEPTO TÉCNICO 500.8.2.20.0572 DE FECHA 16 DE DICIEMBRE DE 2020.

> *"(…) El día de la visita técnica se logró determinar que el objetivo de la tala fue la ampliación de frontera agrícola y el mejoramiento de praderas. Por ende, se determinó que la actividad realizada por el señor Cupertino Cuevas, generó impactos negativos en los componentes flora, fauna, suelo y paisajismo del área intervenida, localizada en las coordenadas geográficas Datum WGS84 Latitud N: 5°39'32.72" Longitud O: 72'0'43.61", además se resuelve que infringió lo estipulado **en el artículo 2.2.1.1.18.2 del decreto 1076 de 2015**, el cual determina que: "En relación con la protección y conservación de los bosques, los propietarios de los predios están obligados a mantener la cobertura boscosa dentro del predio de las áreas forestales protectoras, como lo es una franja no inferior-a 30 metros de ancha, paralela a las líneas de mareas máximas, a cada lado de los cauces de los ríos, quebradas y arroyos sean permanentes o no, y alrededor de los lagos o depósitos de agua (…)"*(Subrayado fuera del texto).

Que por esta razón, se iniciará actuación sancionatoria ambiental en contra del señor **CUPERTINO CUEVAS DÁVILA**; identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.530.645.

Que de acuerdo con los hallazgos señalados en **el concepto técnico de queja No. 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020**, este Despacho encuentra merito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra del señor **CUPERTINO CUEVAS DÁVILA**; identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.530.645.

Que de acuerdo con el artículo 20[7] de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

Que en virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra del señor **CUPERTINO CUEVAS DÁVILA**; identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.530.645, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

---

[7] *"Iniciado el procedimiento sancionatorio cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental"*

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el concepto técnico 500.8.2.20.0572 de fecha 16 de Diciembre de 2020, documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.21.053 y que quedará a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión al señor **CUPERTINO CUEVAS DÁVILA**; identificado con la cédula de ciudadanía No. 9.530.645, quien tiene su domicilio en el predio El Guamero, Vereda Curama, en el Municipio de Pore, Departamento de Casanare, celular: 3132872700 o a quien en forma expresa autorice, conforme las reglas prescritas en el artículo 4 del Decreto 491 del 28 de marzo de 2020, en concordancia con los artículos 67 y siguientes de la ley 1437 de 2011.

Parágrafo.- De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, el presunto infractor podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar por secretaría el contenido del presente Acto Administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Departamento de Casanare para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, con sede en la ciudad de Yopal, enviándole copia del presente proveído.

ARTÍCULO SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JORGE ANDRÉS MARIÑO ALVAREZ
Secretario General

Revisó: Ricardo León Rueda /Coordinador SG
Proyectó: Juan Sebastián Arenas/ Abogado SG/ CPSP No 120.12.13.21.331 del 21 de Mayo 2021.