"POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La Secretaría General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 400.36.22.1222 del 26 de agosto de 2022 y la Resolución No. 100.41.14.0995 del 08 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, procede a decidir lo que en derecho corresponde, de acuerdo a los siguientes,

I. ANTECEDENTES

Por medio de quejas impuestas en la Ventanilla Integral de Tramites Ambientales en Línea – VITAL- Nro. 0600000000000166732, radicadas en Corporinoquia bajo los siguientes radicados la Concesionaria Vial del Oriente - COVIORIENTE pone en conocimiento en síntesis lo siguiente:

- No. YO.2022.02372 de fecha 25 de febrero de 2022 (fls. 1-2):

"(...) La Concesionaria Vial del Oriente S.A.S., en el desarrollo de sus actividades de ampliación y rehabilitación del corredor vial Villavicencio - Yopal, ve con preocupación el incumplimiento a la normatividad ambiental que se viene presentando en el centro poblado la Horqueta, el cual consiste en el vertimiento de las aguas residuales domesticas de las viviendas a sitios no permitidos como son fuentes hídricas y especio público (...)".

- No. YO.2022.05503 de fecha 19 de abril de 2022 (fls 3-5)

"(...) Solicitud de intervención inmediata frente a las aguas servidas o aguas residuales depositadas por miembros de la comunidad en la vereda la Horqueta del municipio de Monterrey, infracción a la ley 1801 de 2016 y normas concordantes (...)".

- No. YO.2022.06143 de fecha 29 de abril de 2022 (fls 6-7)

"(...) Se continúa evidenciando un deterioro de las obras ejecutadas por COVIORIENTE a causa de las filtraciones de aguas residuales domesticas de las viviendas, de igual forma se evidencio un incremento de los olores ofensivos y contaminación en el sector (...)".

Mediante la Indagación Preliminar N° 500.13.1.22.189 del 12 de mayo de 2022 (fls 8-9), se ordenó la práctica de una visita técnica al lugar de los hechos descritos por parte de los interesados, a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar la veracidad y establecer si esta es constitutiva de una infracción ambiental.

Que la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, realizó visita técnica el 12 de mayo de 2022, centro poblado La Horqueta, vereda El Guafal, jurisdicción del municipio de Monterrey, departamento de Casanare, en atención a las quejas por presunta afectación ambiental a partir de los vertimientos de aguas residuales domesticas "ARD" a las fuentes hídricas y espacio público. Los hallazgos evidenciados fueron consignados en el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022 (fls. 10-18).

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022, personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó el día 12 de mayo de 2022, visita al centro poblado La Horqueta, vereda El Guafal, jurisdicción del municipio de Monterrey, departamento de Casanare, en atención a las quejas por vertimiento de aguas residuales domesticas a las fuentes hídricas y espacio público, del cual se extrae lo siguiente:

5 CONCEPTO TÉCNICO

En cumplimiento a lo ordenado realizó visita técnica al área de interés el día 12 de mayo del 2022, evidenciándose que, en el centro poblado de la Horqueta vereda el Guafal, municipio de Monterrey, departamento de Casanare, se está generando vertimiento de las Aguas Residuales Domesticas al suelo y por acción de la escorrentía a la fuente hídrica del caño denominado el Totumo, así mismo se identificó que por tratarse de zona alejada del casco urbano no presenta los servicios de saneamiento básicos como lo son acueducto y alcantarillado, es por ello que la comunidad se abastece del recurso hídrico para consumo y desarrollo cotidiano de sus labores domésticas por medio de aljibes o pozos profundos y con relación al sistema de tratamiento de las aguas residuales domesticas se estableció que cada una de las residencias cuenta con su propio pozo séptico enterrado y construido en concreto para el almacenamiento de las aguas provenientes de las unidades sanitarias y para las ARD generadas en las actividades de lavado de ropa, cocina y demás son descargadas a la calle a través de un sistemas de conducción por tubería, las cuales son direccionadas a las zanjas o cunetas de la vía, posteriormente transportadas a una estructura de recolección de líquidos pluviales y finalmente a vertidas a la fuente denominada caño el Totumo. Con base a lo anterior, se determina como presunto responsable a la Alcaldía Municipal de Monterrey, departamento de Casanare Nit No. 891857824-3, por el incumplimiento de la normatividad ambiental establecida en el Decreto 1076 del 2015 en sus Artículos 2.2.3.2.20.5. Prohibición de verter sin tratamiento previo, Artículo 2.2.3.3.5.1. Requerimiento de permiso de vertimiento, Artículo 2.2.3.3.4.3. Prohibiciones Artículo 2.2.3.2.21.3. Imposibilidad de verter aguas residuales en sistemas de alcantarillado público, Decreto 050 de 2018 Artículo 2.2.3.3.4.9. Del vertimiento al suelo, Decreto Ley 2811 de 1974 Artículo 145 y finalmente Decreto 1688 de 2020 en su Artículo 2.3.7.1.5.3.

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO

Una vez analizada la información contenida en el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022 (fls. 10-18), se determina que el presunto infractor de la normatividad ambiental es el **MUNICIPIO DE MONTERREY** identificado con NIT No. 891857824-3.

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[1] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales** y **exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

IV. FUNDAMENTOS LEGALES

Que, en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

Artículo 31. *Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

> *2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
> *17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que, entre otros aspectos, el Título XII ibidem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

---

[1] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que, en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

V. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que, en los términos del Parágrafo del mentado Artículo, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El presunto infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales. .

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022, personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó el 12 de mayo de 2022, visita al centro poblado La Horqueta, vereda El Guafal, jurisdicción del municipio de Monterrey, departamento de Casanare, en atención a las quejas por presunta afectación ambiental a partir de los vertimientos de aguas residuales domesticas "ARD" a las fuentes hídricas y espacio público, en la cual se determinó como presunto infractor al MUNICIPIO DE MONTERREY identificado con NIT No. 891857824-3, esto en razón a que se evidenció vertimiento de las Aguas Residuales Domesticas al suelo y por acción de la escorrentía a la fuente hídrica del caño denominado el Totumo incumplimiento la normatividad ambiental establecida en el Decreto 1076 del 2015 en sus Artículos 2.2.3.2.20.5. Prohibición de verter sin tratamiento previo, Artículo 2.2.3.3.5.1. Requerimiento de permiso de vertimiento, Artículo 2.2.3.3.4.3. Prohibiciones Artículo 2.2.3.2.21.3. Imposibilidad de verter aguas residuales en sistemas de alcantarillado público, Decreto 050 de 2018 Artículo 2.2.3.3.4.9. Del vertimiento al suelo, Decreto Ley 2811 de 1974 Artículo 145 y finalmente Decreto 1668 de 2020 en su Artículo 2.3.7.1.5.3.

Así las cosas, y de acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022, que reposa en el expediente sancionatorio No. 200.32.7.22.331, este despacho encuentra mérito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra del **MUNICIPIO DE MONTERREY** identificado con NIT No. 891857824-3.

Que de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

En virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaría General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra del **MUNICIPIO DE MONTERREY** identificado con NIT No. 891857824-3, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el concepto técnico No. 500.8.2.22-0788 del 15 de julio de 2022, documento que repose en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.22.331 y que quedará a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión al **MUNICIPIO DE MONTERREY** identificado con NIT No. 891857824-3 a la dirección física Carrera 7 # 5-29 Palacio Municipal y/o a los correos electrónicos contactenos@monterrey-casanare.gov.co y

notificacionjudicial@MONTERREY-casanare.gov.co ello conforme las reglas prescritas en los artículos 67 y siguientes de la ley 1437 de 2011.

Parágrafo.- De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, los presuntos infractores podrán remitir sus escritos, al correo electrónico: atencionusuarios@corporinoquia.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaria, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del departamento de Casanare, para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, con sede en la ciudad de Yopal, enviándole copia del presente proveído.

ARTÍCULO SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÈPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ PAREDES
Secretaria General

Proyectó: *Laura Bautista - SG/Contrato de prestación de servicios No. 120-12-13-22-465 del 15 de septiembre de 2022*
Revisó: *Ricardo León Rueda/Profesional Universitario, código 2044 – Grado 10*