CORPORINOQUIA

Expediente No. 200.32.7.22.377

AUTO N° 200.6-22-3417 ***FECHA*** 28 NOV 2022

POR MEDIO DEL CUAL SE DISPONE LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia - CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, Ley 1437 de 2011, Decreto 2811 de 1974, Decreto 1076 de 2015, y en especial la Resolución de la Dirección General No. 400.36.22.1222 del 26 de agosto del año 2022 y la Resolución No.100.41.14.0995 del 08 de julio de 2014, procede a decidir, previas las siguientes:

I. ANTECEDENTES

Que mediante Radicado YO.2022-006983 del 13 de mayo de 2022 con VITAL, 0600000000000167729, (fls.1-7), se puso en conocimiento ante la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia - CORPORINOQUIA, la siguiente queja:

"(...) instalar criadero de animales en perimetro urbanos. (...)"

Que en atención a lo anterior, mediante indagación preliminar No. 500.13.1.22.292 de 17 de junio de 2022, por medio del cual se ordena la práctica de una visita técnica al lugar de los hechos descritos por parte de un interesado, a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar la veracidad y establecer si esta es constitutiva de una infracción ambiental. (fls.7-8).

Que la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA, realizó visita de inspección el día 17 de junio del 2022, al proyecto Porcicola de propiedad de la señora Ruth Daneyi Castillo con el fin de verificar los hechos denunciados, los hallazgos encontrados fueron consignados en el informe técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15).

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15), personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, realizó visita técnica el día 17 de junio del 2022, en atención a queja por presuntos vertimientos de aguas subterráneas, malos olores y proliferación de moscas por proyecto Porcicola, en el lote tres, casa azul, vereda la unión del municipio de Yopal, departamento de Casanare, concepto del cual se extrae lo siguiente:

"(...)

2. CONCEPTO TÉCNICO DE INCUMPLIMIENTO AMBIENTAL

La Subdirección de Control y Calidad ambiental realizo visita de verificación técnica el día 17 de junio de 2022, en atención a la indagación preliminar N° 500.13.1.22.292 del 17 de junio del 2022, vital 0600000000000167729, ante la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia-CORPORINOQUIA se puso en conocimiento lo siguiente: "VERTIMIENTOS AGUAS SUBTERRÁNEAS, MALOS OLORES Y PROLIFERACIÓN DE MOSCAS POR PROYECTO PORCICOLA EN LA VEREDA LA UNIÓN, MUNICIPIO DE YOPAL, DEPARTAMENTO DE CASANARE", se determinó como presunta infractora a la señora Ruth Daneyi Castillo, identificada con cedula de ciudadanía No.47441003, por la realización de vertimiento de ARND directamente al suelo y captación de agua para el manejo del proyecto Porcicola de su propiedad, sin contar con el respectivo permiso por parte de la autoridad ambiental. Esta actividad se está llevando a cabo en una instalación de área aproximada de 6 m², con dos (2) módulos construidos en guadua y zinc, la altura de los muros perimetrales es de 100 centímetros. columnas en madera, perfiles en madera, cada módulo cuenta con su respectivo comedero en material de llanta y cubierta de teja de zinc. Los módulos cuentan con piso de concreto, dentro de estos se evidenciaron diez (10) cerdos de levante. Durante la inspección se evidencio la realización de vertimiento de las porquinazas liquidas y residuos del lavado de los módulos, que por escorrentía drenan directamente al suelo, esta actividad no cuenta con

un sistema de tratamiento de las Aguas Residuales no Domésticas - ARND, pára su disposición final. Finalmente, el presunto infractor y propietario está violando la normatividad ambiental vigente, Decreto 1076 de 2015 Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, ARTÍCULO 2.2.3.3.4.3. ARTICULO 2.2.3.2.16.13 y el artículo 2.2.3.3.4.9 del Decreto Único Reglamentario No. 1076 de 2015.

Se determina que los componentes afectados son: suelo y recurso hídrico, con relación al grado de afectación ambiental según el rango se determina leve; beneficio ilícito: Consiste en la ganancia que obtiene el infractor, puede estar constituido por los ingresos directos (Y_1) y costos evitados (Y2) o ahorros de retraso (Y3). Para este caso, no se establecieron ingresos directos (Y_1), que puedan ser aplicados a la señora Ruth Daneyi Castillo, identificada con cedula de ciudadanía No.47441003. En cuanto a los costos evitados (Y2), se tienen por no pagar los servicios de evaluación para la respectiva Autorización de los permisos ambientales Factor de temporalidad: Atendiendo a que el factor de temporalidad no se puede determinar la fecha de inicio del hecho ilícito, el factor de temporalidad tomara el valor de (uno) 1.Circunstancias Atenuantes y Agravantes: De acuerdo con la metodología para el cálculo de multas por infracciones ambientales y lo descrito en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 2009, en el presente caso se establece que no existen agravantes ni atenuantes en los hechos verificados en la visita técnica efectuada el día 17 de junio de 2022. Capacidad Socio Económica del Infractor: según base de datos del Departamento Nacional de Planeación, se encontró el registro de la señora Ruth Daneyi Castillo, identificada con cedula de ciudadanía No.47441003, en la base de datos del Departamento Nacional de Planeación, identificándose en el grupo B2 (pobreza moderada).

Finalmente, se remite el presente Concepto Técnico junto con la Indagación Preliminar No 500.13.1.22.292 del 17 de junio de 2022 a la Secretaría General de CORPORINOQUIA, ya que existen méritos para iniciar un proceso sancionatorio en contra de la señora Ruth Daneyi Castillo, identificada con cedula de ciudadanía No.47441003.
(...)".

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO

Una vez analizada la información contenida en el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15), se determina como presunto infractor de la normatividad ambiental a la señora **RUTH DANEYI CASTILLO BURGOS,** identificada con cedula de ciudadanía No.47.441.003.

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

CORPORINOQUIA

Expediente No. 200.32.7.22.377

AUTO N° 200.6-22-3417 ***FECHA*** 28 NOV 2022

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[1] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

IV. FUNDAMENTOS LEGALES

Que en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

Artículo 31. *Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

*2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
(...)
*17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que entre otros aspectos, el Título XII ibidem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

[1] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

V. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del Parágrafo del mentado Artículo, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señalan el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15), a través del cual se demuestra que personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, el día 17 de junio de 2021, realizo visita técnica en atención a queja por presuntas afectaciones ambientales derivadas por el vertimientos aguas subterráneas, malos olores y proliferación de moscas por proyecto Porcicola en la vereda la unión, municipio de Yopal, del departamento de Casanare y en donde se

CORPORINOQUIA

Expediente No. 200.32.7.22.377

AUTO N° 200.6-22-3417 ***FECHA*** 26 NOV 2022

logró determinar que la señora Ruth Daneyi Castillo, identificada con cedula de ciudadanía No.47441003, se encuentra *violando la normatividad ambiental vigente* dispuesta en los artículos 2.2.3.3.4.3; Artículo 2.2.3.2.16.13 y el artículo 2.2.3.3.4.9 del Decreto Único Reglamentario No. 1076 de 2015, por la realización de vertimiento de ARND directamente al suelo y captación de agua para el manejo del proyecto Porcicola de su propiedad, sin contar con el respectivo permiso por parte de la autoridad ambiental; dicha actividad se está llevando a cabo en una instalación de área aproximada de 6 m², con dos (2) módulos construidos en guadua y zinc, la altura de los muros perimetrales es de 100 centímetros, columnas en madera, perfiles en madera, cada módulo cuenta con su respectivo comedero en material de llanta y cubierta de teja de zinc. Los módulos cuentan con piso de concreto, dentro de estos se evidenciaron diez (10) cerdos de levante. Durante la inspección se evidencio la realización de vertimiento de las porquinazas liquidas y residuos del lavado de los módulos, que por escorrentía drenan directamente al suelo, esta actividad no cuenta con un sistema de tratamiento de las Aguas Residuales no Domésticas - ARND, para su disposición final.

Así las cosas, y de acuerdo con el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15), que reposa en el expediente sancionatorio No. 200.32.7.21.128, este Despacho encuentra merito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra de la señora **RUTH DANEYI CASTILLO BURGOS,** identificada con cedula de ciudadanía No.47.441.003, , por los hechos descritos anteriormente.

En virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

De igual manera esta Corporación, advierte a la parte investigada, que de encontrarse inmersa en algunas de las causales de cesación *del procedimiento en materia ambiental*, establecidas en el artículo 9 de la ley 1333 de 2009, podrá alegarlas en los términos del artículo 23 de ley 1333 de 2009.

Que de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención del investigado.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra de la señora **RUTH DANEYI CASTILLO BURGOS,** identificada con cedula de ciudadanía No.47.441.003, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-0786 del 15 de julio de 2022 (fls.11-15), documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.22.377, que quedará a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión a la señora **RUTH DANEYI CASTILLO BURGOS,** identificada con cedula de ciudadanía No.47.441.003, conforme las reglas prescritas en los artículos 67 y siguientes de la ley 1437 de 2011.

CORPORINOQUIA

Expediente No. 200.32.7.22.377

AUTO N° 200.6-22-3417 ***FECHA*** 28 NOV 2022

Parágrafo. - De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 1 de la Ley 2080 de 2021, el presunto infractor podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaría, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Departamento de Casanare, para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, enviándole copia del presente proveído.

ARTÍCULO SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ PAREDES
Secretaria General

Revisó: *Ricardo León Rueda*
Profesional Universitario- Coordinador SG

Proyectó: *Helly Miéndez / Abogada S.G.*
CPSP. 120.12.13.22.399 del 11/08/2022