"POR MEDIO DEL CUAL SE DISPONE LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 400.36.22.1222 del 26 de agosto de 2022 y la Resolución No. 100.41.14.0995 del 08 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, procede a decidir lo que en derecho corresponde, de acuerdo a los siguientes,

I. ANTECEDENTES

Que mediante memorando No. 500.22.1290 del 13 de diciembre de 2022, la subdirección de control y calidad ambiental allegó a este despacho el concepto técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, resultado del control y seguimiento al plan de saneamiento y manejo de vertimientos PSMV del municipio de La Salina departamento de Casanare.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó control y seguimiento al plan de saneamiento y manejo de vertimientos PSMV del municipio de La Salina departamento de Casanare, concepto del cual se extrae lo siguiente:

"(...)

A. POR INCUMPLIMIENTO AMBIENTAL

Se determina que en verificación de cumplimiento realizada al expediente N° 200.07.01-141, que se encuentra a cargo del Municipio de La Salina del Departamento de Casanare, se ha presentado incumplimiento en la ejecución de los programas y proyectos aprobados mediante la Resolución N.° 200.41.10-1720 del 03 de diciembre de 2010, que a continuación, se relacionan:

Programa 1. Ampliación de la cobertura del servicio del acueducto en el casco urbano al 100%.
Proyecto 1. Adquisición de Predios (40 hectáreas) en la microcuenca del acueducto municipal.
Proyecto 2. Mantenimiento y Optimización de las estructuras que componen el acueducto Municipal, (captación, aducción, desarenador, conducción y macro medición).

Programa 4. Ampliación de la cobertura del servicio de alcantarillado al 100% en el casco urbano.
Proyecto 3. Mantenimiento a las redes de alcantarillado lo que incluye colectores y estructuras complementarias.

Programa 7. Manejo y conservación de la fuente receptora (Rio Casanare)
Proyecto 1. Elaboración de muestreos anuales en los puntos de control de la planta y en el cauce del rio Casanare.
Proyecto 2. Reforestación de tres hectáreas en la franja y zona alta del río Casanare.

Así mismo, ha incumplido lo ordenado por esta Corporación en el artículo segundo del Auto N° 500.6.19-3581 del 20 de diciembre de 2019, por medio del cual se efectuaron unos requerimientos, donde se solicitaba al municipio:

"ARTICULO SEGUNDO: Requerir al representante legal del municipio de La Salina, departamento de Casanare, identificado con Nit. N° 800.103.657-3, de conformidad con lo establecido en el concepto técnico N° 500.8.2.19-1821 del 28 de noviembre de 2019, para que en un término NO SUPERIOR A DOS (2) MESES, dé cumplimiento a las siguientes obligaciones, conforme a la parte motiva del presente acto administrativo y así mismo acredite su cumplimiento:

1. Deberá cumplir con el Programa 1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO DEL ACUEDUCTO EN EL CASCO URBANO AL 100%, específicamente a los siguientes proyectos:

1.1. Adquisición de Predios (40 hectáreas), en la microcuenca del acueducto municipal, toda vez que el municipio de acuerdo a soportes presentado tan solo ha adquirido 23 Hectáreas más 500 m2.

1.2. Mantenimiento y Optimización de las estructuras que componen, el acueducto Municipal, (captación, aducción, desarenador, conducción y macro medición).

1.3. Presentar copia del acta de liquidación, e informe final de actividades, del Convenio No. 001 del 24 de junio de 2010, suscrito entre el municipio de La Salina y la Fundación Para la Comunicación y el Desarrollo Social (FEDESOL), cuyo objeto es "Desarrollar el proyecto de reforestación en la ronda hídrica en la parte alta y media de la cuenca del Río Casanare del Municipio La Salina, Departamento de Casanare", con el cual se cumpliría el Proyecto 2. REFORESTACIÓN DE TRES HECTÁREAS EN LA FRANJA Y ZONTA ALTA DEL RÍO CASANARE, perteneciente al programa 7. MANEJO Y CONSERVACIÓN DE LA FUENTE RECEPTORA."
(...)"

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO
Una vez analizada la información contenida en el concepto técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, se determina como presunto infractor de la normatividad ambiental al MUNICIPIO DE LA SALINA identificado con Nit. 800.103.657-3.

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[1] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

[1] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

***Artículo 31.** Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

> *2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
> *(...)*
> *17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que entre otros aspectos, el Título XII ibidem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables –Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del Parágrafo del mentado Artículo, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con el concepto técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, a través del cual se demuestra que personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó control y seguimiento al plan de saneamiento y manejo de vertimientos PSMV del municipio de LA SALINA departamento de Casanare, donde se expone que de acuerdo a la revisión documental del Expediente 200.07.04.141; se determinó que el municipio de LA SALINA, no dio cumplimiento a lo establecido en el artículo tercero de la Resolución No. 200.41.10-1720 del 03 de diciembre de 2010, por medio de la cual se aprueba el PSMV del Corregimiento Santa Fe de Morichal y el artículo segundo del auto de requerimientos N° 500.6.19-3581 del 20 de diciembre de 2019, en el cual indica:

(...)

RESOLUCIÓN NO. 200.41.10-1720 DEL 03 DE DICIEMBRE DE 2010

ARTÍCULO TERCERO: *El Municipio de La Salina, deberá adoptar mediante Acto Administrativa el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos aprobado por esta Autoridad Ambiental, dando estricto cumplimiento a lo plasmado en dicho documento, de conformidad con los programas, objetivos y actividades previstas en cada caso.*

Programa 1. Ampliación de la cobertura del servicio del acueducto en el casco urbano al 100%.
Proyecto 1. Adquisición de Predios (40 hectáreas) en la microcuenca del acueducto municipal.
Proyecto 2. Mantenimiento y Optimización de las estructuras que componen el acueducto Municipal, (captación, aducción, desarenador, conducción y macro medición).

Programa 4. Ampliación de la cobertura del servicio de alcantarillado al 100% en el casco urbano.
Proyecto 3. Mantenimiento a las redes de alcantarillado lo que incluye colectores y estructuras complementarias.

Programa 7. Manejo y conservación de la fuente receptora (Rio Casanare)
Proyecto 1. Elaboración de muestreos anuales en los puntos de control de la planta y en el cauce del rio Casanare.
Proyecto 2. Reforestación de tres hectáreas en la franja y zona alta del rio Casanare.

AUTO DE REQUERIMIENTOS No. 500.6.19-3581 DEL 20 DE DICIEMBRE DE 2019
ARTICULO SEGUNDO: *Requerir al representante legal del municipio de La Salina, departamento de Casanare, identificado con Nit. N° 800.103.657-3, de conformidad con lo establecido en el concepto técnico N° 500.8.2.19-1821 del 28 de noviembre de 2019, para que en un término NO SUPERIOR A DOS (2) MESES, dé cumplimiento a las siguientes obligaciones, conforme a la parte motiva del presente acto administrativo y así mismo acredite su cumplimiento:*

1. Deberá cumplir con el Programa 1. AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO DEL ACUEDUCTO EN EL CASCO URBANO AL 100%, especificamente a los siguientes proyectos: 1.1. Adquisición de Predios (40 hectáreas), en la microcuenca del acueducto municipal, toda vez que el municipio de acuerdo a soportes presentado tan solo ha adquirido 23 Hectáreas más 500 m2.

1.2. Mantenimiento y Optimización de las estructuras que componen, el acueducto Municipal, (captación, aducción, desarenador, conducción y macro medición).

1.3. Presentar copia del acta de liquidación, e informe final de actividades, del Convenio No. 001 del 24 de junio de 2010, suscrito entre el municipio de La Salina y la Fundación Para la Comunicación y el Desarrollo Social (FEDESOL), cuyo objeto es "Desarrollar el proyecto de reforestación en la ronda hídrica en la parte alta y media de la cuenca del Rio Casanare del Municipio La Salina, Departamento de Casanare", con el cual se cumpliría el Proyecto 2 . REFORESTACIÓN DE TRES HECTÁREAS EN LA FRANJA Y ZONTA ALTA DEL RÍO CASANARE, perteneciente al programa 7. MANEJO Y CONSERVACIÓN DE LA FUENTE RECEPTORA. (...)"

Así las cosas, y de acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, que reposa en el expediente sancionatorio No. 200.32.7.22.404, y una vez probado plenamente el incumplimiento a la anterior obligación por parte del ente territorial a investigar, y sin perjuicio de los requerimientos que le sean efectuados a futuro por la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de esta Corporación, en busca de su cumplimiento; este Despacho encuentra merito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra del MUNICIPIO DE LA SALINA identificado con Nit. 800.103.657-3; por incurrir en una evidente infracción ambiental, de conformidad con lo dispuesto en el artículo tercero de la Resolución No. 200.41.10-1720 del 03 de diciembre de 2010, por medio de la cual se aprueba el PSMV del Corregimiento Santa Fe de Morichal y el artículo segundo del auto de requerimientos N° 500.6.19-3581 del 20 de diciembre de 2019.

Que de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

En virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra del MUNICIPIO DE LA SALINA identificado con Nit. 800.103.657-3, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio Concepto Técnico No. 500.8.2.22.1229 del 21 de septiembre de 2022, documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No.

200.32.7.22.404 y que quedará a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión al MUNICIPIO DE LA SALINA identificado con Nit. 800.103.657-3, a la dirección física diagonal 15 No. 15-21 Palacio Municipal, conforme las reglas prescritas en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo.- De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, el presunto infractor podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaría, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios de Casanare para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, enviándole copia de esta providencia.

ARTÍCULO SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ PAREDES
Secretaria General

Proyectó: *Laura Bautista - SG/Contrato de prestación de servicios No. 120-12-13-22-465 del 15 de septiembre de 2022.*
Revisó: *Ricardo León Rueda/Profesional Universitario, código 2044 – Grado 10*