CORPORINOQUIA

AUTO No. 200-6-23-1658 ***FECHA*** 17 JUL 2023

"POR MEDIO DEL CUAL SE DISPONE LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 400.36.22.1222 del 26 de agosto de 2022 y la Resolución No. 100.41.14.0995 del 08 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, procede a decidir lo que en derecho corresponde, de acuerdo a los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Mediante queja radicada bajo el N° YO.2022.17920 de fecha 22 de diciembre de 2022, con VITAL N° 0600000000000172375, se presentó a CORPORINOQUIA la siguiente queja: *"(...) que la señora Maryeli Vivas Tumay denuncio que terceros estaban talando árboles en su propiedad, en el predio el Carmen, Vereda Guacharaca, Corregimiento Tilodoran, Municipio de Yopal, Departamento de Casanare (...)".*

Mediante Indagación Preliminar No. 200.32.7.23.068 del 10 de marzo de 2023 (fls.7-8), la Secretaria General ordenó la práctica de una visita técnica al lugar de los hechos descritos por parte del interesado, a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar la veracidad y establecer si esta es constitutiva de una infracción ambiental.

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental, realizó visita técnica el día 10 de marzo de 2023, en el predio El Carmen, Vereda Guacharaca, jurisdicción del Municipio de Yopal, Departamento de Casanare, dando como resultado el concepto técnico No. 500.8.2.23.0206 del 09 de mayo de 2023 (fls. 9-15).

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.23.0206 del 09 de mayo de 2023 (fls. 9-15) personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita técnica en el predio El Carmen, Vereda Guacharaca, jurisdicción del Municipio de Yopal, Departamento de Casanare el día 10 de marzo de 2023, en atención a la queja presentada por tala, emitiendo el Concepto mencionado del cual se extrae lo siguiente:

"(...)

3.2 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA VISITA

En atención a la indagación 200.32.7.23-068 del 10 de marzo de 2023, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita técnica, a fin de determinar la veracidad de los hechos y establecer si estos constituyen una infracción ambiental.

Para la verificación de los hechos narrados en el radicado YO.2022-17920 del 22 de diciembre del 2022, se realizó la visita el día 10 de marzo de 2023, para la realización de dicha inspección no fue posible el acompañamiento de la Subestación de Policía de Tilodiran, ni de los interesados, solo dieron las indicciones para llegar al lugar, una vez allí se procede a dialogar con la señora Margarita Castillo López identificada con cedula de ciudadanía 33480298, quien es vecina del sector y nos brindó las indicaciones pertinentes para dar con el punto de afectación.

Durante el recorrido se evidencia que se trató de una tala selectiva de cuatro (4) individuos arbóreos de las especies: Arrayan (Myrcia sp) y Saladillo Colorado (Caraipa llanorum) encontrándose tocones que presentaban diámetros desde los 10 cm hasta los 24 cm, tres de estos individuos arbóreos presentaban bifurcaciones, también se observa que en dicho lugar se encuentran los fustes debidamente cortados y organizados dentro del sector.

Así mismo, se determina que el área afectada presenta pendientes de 5%, según la metodología Corine Land Cover del 2010 adaptada para Colombia es una cobertura de Pastos arbolados (2.3.2): Cobertura que incluye las tierras cubiertas con pastos, en las cuales se han estructurado

potreros con presencia de árboles de altura superior a cinco metros, distribuidos en forma dispersa. La cobertura de árboles debe ser mayor a 30% y menor a 50% del área total de la unidad de pastos, (IDEAM, 2010).

Una vez se termina la inspección ocular, al salir del predio una señora se acerca al vehículo y se declara cónyuge del presunto infractor, el señor Rodrigo Alarcón Cárdenas identificado con cedula de ciudadanía 74859216, quien nos da el número de contacto, una vez nos comunicamos con él, manifiesta que la actividad de tala se ejecutó por que adquirieron un predio aledaño, el cual contaba con vías de acceso, pero de un momento dejaron de permitirles el paso, por lo tanto decidieron quitar estos individuos arbóreos para hacer un camino de acceso vehicular, dice haber puesto en conocimiento la problemática al veedor de la vereda y al inspector de la zona; se le pone en conocimiento que debe solicitar ante la corporación la solicitud de aprovechamiento forestal.

Se considera que las actividades no permiten el flujo de árboles a futuro; toda vez que, la intervención antrópica en estas áreas produce alteración en su estructura original y las características funcionales del ecosistema generando impactos en los componentes de flora, fauna, suelo, aire y paisaje, ocasionando pérdida de la diversidad biológica mediante la reducción del hábitat, alteración de la dinámica ecológica por el cambio del uso del suelo, esenciales en la recarga de agua y retención del suelo, aumentando los procesos erosivos, acrecentando la escorrentía superficial y disminuyendo la capacidad de infiltración, permeabilidad y retención de humedad del suelo, perdiendo la capacidad de almacenar y regular, incrementando la temperatura, por ende mayor evapotranspiración en temporadas secas, mayor sedimentación en las áreas aledañas y reducción de materia orgánica del suelo, disminución de la diversidad genética de la flora y microfauna, teniendo en cuenta que los bosques ayudan a mantener el equilibrio ecológico y la biodiversidad.

*Así mismo, se realizó la verificación de las especies en las categorías establecidas en los listados contenidos en los apéndices I, II y III de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre (**CITES octubre 4 de 2017**), y la **Resolución 1912 del 15 de septiembre de 2017**, por medio de la cual "se establece el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana que se hallan en el territorio nacional", donde se determinó que las especies identificadas como Arrayan (Myrcia sp) y Saladillo Colorado (Caraipa llanorum), no se encuentran reportadas en alguna categoría de amenaza.*

*Finalmente, se refiere que la acción realizada por el presunto infractor, el señor Rodrigo Alarcón Cárdenas identificado con cedula de ciudadanía 74859216, causó impactos a los componentes flora, suelo, fauna y paisajismo de la zona; consecuentemente con lo anterior y lo reglamentado en la **resolución 2086 del 25 de octubre de 2010**, "**metodología para la tasación de multas**" numeral 1° del **artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009** expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actualmente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se realizó la valoración ambiental por "Afectación Ambiental"*

(...)"

4. CONCEPTO TECNICO

De acuerdo a la queja allegada con el radicado YO 2022-17920 del 22 de diciembre del 2022; la Secretaria General dio apertura a la indagación preliminar 200.32.7.23-068 del 10 de marzo de 2023, por la cual se ordena visita técnica de inspección ocular al lugar de la presunta afectación. De acuerdo con lo evaluado en el proceso de su realización el día 10 de marzo de 2023, se evidencia tala selectiva de 4 individuos arbóreos de las especies: Arrayan (Myrcia sp) y Saladillo Colorado (Caraipa llanorum), encontrando tocones que presentaban diámetros de 10cm hasta los 24 cm, tres de estos individuos arbóreos presentaban bifurcaciones, dicha afectación se encuentra bajo la cobertura de Pastos arbolados, ubicado en las coordenadas geográficas WGS84 5°5'47.03"N y Longitud 72°4'23.64" W, correspondientes al predio el Carmen, Vereda Guacharaca, Corregimiento Tilodiran, Municipio de Yopal, Departamento de Casanare, se determina como presunto infractor al señor Rodrigo Alarcón Cárdenas identificado con cedula de ciudadanía 74859216, estipulando que la actividad realizada genera impactos negativos en los componentes flora, suelo y paisajismo, además se resuelve que infringió lo estipulado en el

***Artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015**, el cual determina que toda persona, sea natural o jurídica, que quiera realizar aprovechamiento forestal de bosque, debe solicitar la respectiva autorización ante la autoridad ambiental competente en este caso Corporinoquia.*

*Por otra parte, según lo reglamentado en **la resolución 2086 del 25 de octubre de 2010**, (metodología para la tasación de multas, numeral 1°, **artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009** expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actualmente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), se realizó la valoración por "Afectación Ambiental", resolviéndose que en cuanto al **beneficio ilícito**, este hace referencia a los costos evitados por no pagar los servicios de evaluación de la respectiva autorización de aprovechamiento forestal ante Corporinoquia, mencionado en la Resolución N.° 500.36.22-0586 del 09 de mayo del 2022, No se tienen en cuenta los **ingresos directos** puesto que los fuestes aún se encontraban en campo, Respecto al **grado de afectación** se pondera como "Leve" (9.2), **factor de temporalidad:** se determina como valor de uno (1). **Capacidad de detección de la conducta** se pondera como "BAJA", **circunstancias atenuantes y agravantes:** en este caso no se no presenta atenuantes, ni agravantes, **costos asociados** no se generaron y en cuanto a la **capacidad socioeconómica** en relación con este criterio el presunto infractor el señor Rodrigo Alarcón Cárdenas identificado con cedula de ciudadanía 74859216, se encuentra registrado en la base de datos del Sisbén Departamento Nacional de Planeación en la categoría B1 Pobreza Moderada.*

Finalmente, se remite el presente Concepto Técnico junto con el preliminar 200.32.7.23-068 del 10 de marzo de 2023, a la Secretaria General de CORPORINOQUIA, ya que existen méritos para iniciar un proceso sancionatorio (...)"

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO

Una vez analizada la información contenida en el concepto técnico No. 500.8.2.23.0206 del 09 de mayo de 2023 (fls. 9-15), se determina como presunto infractor de la normatividad ambiental al señor RODRIGO ALARCÓN CÁRDENAS, identificado con cedula de ciudadanía 74.859.216.

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[1] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y* ***naturales*** *de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que, en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y* ***los particulares deben participar en su preservación y manejo****, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

Artículo 31. *Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

> *2. Ejercer la función de* ***máxima autoridad ambiental*** *en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
> *(...)*
> *17.* ***Imponer y ejecutar a prevención*** *y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades,* ***las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley****, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que entre otros aspectos, el Título XII ibidem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos**

[1] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que, en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

En consecuencia, serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

En el desarrollo de la visita realizada el día 10 de marzo de 2023, por parte de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, en las coordenadas geográficas WGS84 5°5'47.03"N y Longitud 72°4'23.64" W, correspondientes al predio el Carmen, Vereda Guacharaca, Corregimiento Tilodoran, Municipio de Yopal, Departamento de Casanare, se evidenció la trasgresión de la normatividad ambiental vigente, por actividad de tala selectiva de 4 individuos arbóreos de las especies: Arrayan (Myrcia sp) y Saladillo Colorado (Caraipa llanorum), encontrando tocones que presentaban diámetros de 10cm hasta los 24 cm, tres de estos individuos arbóreos presentaban bifurcaciones, dicha afectación se encuentra bajo la cobertura de Pastos arbolados, por lo tanto, infringió lo estipulado en el Artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015, el cual determina que toda persona, sea natural o jurídica, que quiera realizar aprovechamiento forestal de bosque, debe solicitar la respectiva autorización ante la autoridad ambiental competente en este caso Corporinoquia.

Por lo anteriormente expuesto, se iniciará actuación sancionatoria ambiental en contra del señor RODRIGO ALARCÓN CÁRDENAS, identificado con cedula de ciudadanía 74.859.216, por el incumplimiento a lo establecido en el Decreto 1076 del 2015, Artículo 2.2.1.1.7.1.

Teniendo en cuenta lo anterior, se tendrá como elemento probatorio el Concepto Técnico N° 500.8.2.23.0206 del 09 de mayo de 2023, contentivo de los hallazgos evidenciados en campo el día 10 de marzo de 2023, documento que reposa en el Expediente sancionatorio ambiental N° 200.32.7.23.164 y que quedará a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa, a quien se ordenará notificar el contenido del presente acto administrativo en los términos del artículo 67 y s.s., de la Ley 1437 del 2011.

De igual forma, esta Autoridad investigará si los hechos referenciados en el mencionado concepto técnico y aquellos que le sean conexos constituyen infracciones ambientales, en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Es de anotar que esta Autoridad adelantará la investigación de carácter ambiental, en el marco del derecho al debido proceso, comunicando de manera formal el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental y salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, siendo conductas que rigen la actuación de esta Autoridad.

Finalmente, de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra del señor RODRIGO ALARCÓN CÁRDENAS, identificado con cedula de ciudadanía 74.859.216, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el Concepto Técnico No. 500.8.2.23.0206 del 09 de mayo de 2023, documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.23.164, que quedarán a disposición del presunto infractor para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión al señor RODRIGO ALARCÓN CÁRDENAS, identificado con cedula de ciudadanía 74.859.216, conforme las reglas prescritas en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo. - De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 1 de la Ley 2080 de 2021, el presunto infractor podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaria, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Departamento de Casanare, para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, enviándole copia del presente proveído.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ PAREDES
Secretaria General

Revisó: José Guillermo Sánchez Contreras - SGI
CPSP Núm. 120-12-13-23-100 del 08/02/2023

Proyectó: Meyerly Cadena Acosta / Abogada Secretaria General
CPSP. 120.12.13.23-095 del 07/02/2023