AUTO No. 200-6-23-1782 **CORPORINOQUIA** **FECHA** 28 NOV 2023

"POR MEDIO DEL CUAL SE DISPONE LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La secretaria general de la corporación autónoma regional de la Orinoquia CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General N°400.36.22.1222 del 26 de agosto de 2022 y la resolución No. 100.41.14.0995 del 8 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009 procede a decidir lo que en derecho corresponde, de acuerdo a los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Que, mediante radicado No YO.2022.16782 de fecha 29 de noviembre de 2022, de forma anónima se puso en conocimiento ante CORPORINOQUIA lo siguiente: "Generación de vertimiento sin tratamientos generados por actividades porcícola y de lavandería ocasionando afectaciones ambientales y de salud pública a la misma comunidad"

Que mediante Auto No. 200.32.7.23 -066 del 10 de marzo de 2023, se abrió una indagación preliminar por medio de la cual se ordena la práctica de una visita técnica al lugar de los hechos descritos por parte del interesado, a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar la veracidad de los hechos denunciados y establecer si esta es constitutiva de una infracción ambiental.

Que, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de Corporinoquia, realizó visita de inspección técnica el día 10 de marzo de 2023, al proyecto porcícola de propiedad del señor Jorge Murcia, ubicado en el Centro Poblado Sata Helena, Municipio de Villanueva, Departamento de Casanare, con el fin de verificar los hechos denunciados.

Que, producto de dicha visita se elaboró el Concepto Técnico No. 500.8.2.23.0248 de fecha 11 de mayo de 2023 en el cual se dejó plasmadas las circunstancias de tiempo, modo y lugar observadas.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el Concepto Técnico No.500.8.2.23.0248 de fecha 11 de mayo de 2023, emanado de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental se realizó visita técnica de verificación a un predio ubicado en el centro poblado Santa Helena del Municipio de Villanueva, cuyas coordenadas geográficas se observan en la página tres (03) del Concepto técnico, del cual se destaca lo siguiente:

INFORME TÉCNICO DE INCUMPLIMIENTO AMBIENTAL

"(...)

1. Descripción general de la visita

al área de la presunta afectación ambiental en el Centro Poblado Santa Helena, Municipio de Villanueva, departamento de Casanare, generada por vertimiento sin tratamientos, de actividades porcícola y de lavandería, ocasionando afectaciones ambientales y de salud pública a la comunidad. la visita fue atendida por personas que habitan la vivienda del señor Jorge Murcia, quien permitieron el ingreso a la vivienda, ubicada en las coordenadas geográficas WGS84 latitud 4°20'09.92" N y Longitud 72°44'35.05" W. Durante la verificación de los hechos se encontró lo siguiente:

Una instalación para el establecimiento de un proyecto porcícola semi-tecnificado, con aproximadamente 6 corrales construido en ladrillo, concreto, madera y guadua, con una altura de los muros perimetrales de 1.20 metros, aproximadamente, columnas en madera, en los corrales no se observaron cerdos, en las paredes de evidencio incrustada tubería de PVC de 6" que conducen el vertimiento hacia un predio colindante, la cubierta es en teja de zinc.

Durante la visita se evidenciaron cuarenta (40) cerdos aproximadamente, entre, crías, lechones, cerdas de crías y cerdos machos, ubicados por toda el área que conforma el patio de la vivienda, en donde hacen sus necesidades y se pudo ver el encharcamiento de porquinaza líquida y las excretas dispuestas directamente al suelo.

- *Durante el recorrido se observó vertimientos de agua ARnD, porquinazas liquidas o solidas directamente al suelo.*
- *Se observaron residuos sólidos alrededor de la porqueriza y esparcidos por toda el área de la vivienda*
- *Se percibieron olores ofensivos, (olores propios y característicos de una piara), y presencia de mosca doméstica.*

(...)

5. Concepto Técnico

En atención al radicado No. YO.2023.16782 del 29 de noviembre de 2022, la Secretaria General, emite la indagación preliminar No. 200.32.7.23-066 del 10 de marzo de 2023, en donde ordena la práctica de visita técnica a fin de determinar la veracidad de los hechos denunciados, la diligencia es realizada por profesionales del grupo Quejas y Contravenciones Ambientales de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, el día 1 O de marzo de 2023, al lugar de los hechos denunciados, ubicado sobre las coordenadas geográficas WGS84 Latitud 420'09.92" N Longitud 7244'39.55"0, correspondiente a un proyecto porcícola de propiedad del señor Jorge Murcia, identificado con cedula de ciudadanía No.96.166.166, actividad que se desarrolla en la vivienda, ubicada en la vereda Santa Helena, municipio de Villanueva, Departamento de Casanare, en donde se evidenció, el funcionamiento de una porqueriza artesanal, la cual cuenta con aproximadamente cuarenta (40) cerdos, en un sistema de producción de cría, levante y engorde, se observó vertimiento al suelo de la porquinaza, en cuanto al recurso hídrico utilizado en este proyecto productivo, es suministrado del acueducto veredal, por lo tanto, no se requiere concesión, de igual manera en el momento de la visita se percibieron olores ofensivos, (olores propios y característicos de una piara), se observó la presencia de mosca doméstica. Sin embargo, en la verificación de la visita se identificó que, en el desarrollo de las actividades de levante y engorde de porcinos, se está generando afectación a los recursos naturales, referente al vertimiento directo al suelo, proveniente de la porquinaza liquida y sólida y se observa encharcamiento en el suelo. Con estas actuaciones el señor Jorge Murcia, identificado con cedula de ciudadanía No.96.16.6.166, está violando la normatividad ambiental vigente, en lo establecido en el Decreto 1076 de 2015- Decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible, Artículo 2.2.3.3.4.9. del vertimiento al suelo – Artículo 2.2.3.3.4.3. Prohibiciones. No se admite vertimientos- DECRETO Ley 2811 de 1974 artículo 35".

III. IDENTIFICACION PRESUNTO RESPONSABLE

Una vez analizada la información contenida en el informe técnico No. No.500.8.2.23.0246 de fecha 11 de mayo de 2023 emanado de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, se determina como presunto infractor al señor JORGE MURCIA, identificado con C.C. No. 96.166.166.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al

que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que, en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica[1] por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y **naturales** de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales** y **exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que, en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y **los particulares deben participar en su preservación y manejo**, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

***Artículo 31.** Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

> *2. Ejercer la función de **máxima autoridad ambiental** en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
> *(...)*
> *17. **Imponer y ejecutar a prevención** y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, **las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley**, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que, entre otros aspectos, el Título XII ibidem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras. Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además,

[1] Corte Constitucional – M.P. Alejandro Martínez Caballero – sentencia del 17 de junio de 1992 – Expediente T-411 de 1992.

advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que, en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Que de conformidad con el Artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental la ejerce el Estado, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que, en los términos del Parágrafo del mentado Artículo, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El presunto infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que en consecuencia serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

Que es obligación de esta Corporación, por mandato superior, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los preceptos constitucionales y legales dentro del marco del estado social de derecho y de conformidad con el concepto técnico No.500.8.2.23.0248 de fecha 11 de mayo de 2023 donde personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó el día 10 de marzo de 2023, visita técnica de verificación a predio ubicado en el Corregimiento Santa Helena del Municipio de Villanueva, don donde es arrendatario el señor JORGE ELIECER MURCIA ESPINOZA, encontrando vertimientos sin tratamiento, proveniente de actividades porcícolas, y de lavandería, sin cumplir con la normatividad ambiental vigente, ocasionando afectaciones ambientales y de salud pública.

Así las cosas, y de acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.23.0248 de fecha 11 de mayo de 2023, que reposa en el presente Expediente sancionatorio, este despacho encuentra merito suficiente para iniciar investigación sancionatoria ambiental en contra del señor JORGE ELIECER MURCIA ESPINOZA.

Que de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

En virtud de lo establecido en el artículo 22 de la ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaría General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra del señor **JORGE ELIECER MURCIA ESPINOZA,** identificado con C.C. No. 96.166.166, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo

SEGUNDO: En concordancia al artículo 22 de la Ley 1333 de 2009 se podrá de manera oficiosa realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos materiales de prueba probatorios.

TERCERO: Téngase el informe técnico No. 500.8.2.23.0248 de fecha 11 de mayo de 2023, como parte integral de la presente actuación administrativa, la cual quedara a disposición del investigado, para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión al señor **JORGE ELIECER MURCIA ESPINOZA,** identificado con C.C. No. 96.166.166, o, a quien de forma expresa autoricen, conforme las reglas previstas en los Artículos 67 y s.s. de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo: De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, el presunto infractor podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co.

QUINTO: Por secretaría, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, enviándole copia de esta providencia.

SEXTO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

SEPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ RAREDES
Secretaria General

Proyectó: Indira Medina Carrero - Abogada - SG/
C. P. S. P. No. 120-12-13-23-269 del 21 de febrero de 2023