"POR MEDIO DEL CUAL SE DISPONE LA APERTURA DE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA DE CARÁCTER AMBIENTAL"

La Secretaría General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 400.36.22.1222 del 26 de agosto de 2022 y la Resolución No. 100.41.14.0995 del 08 de julio de 2014, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009, procede a decidir lo que en derecho corresponde, de acuerdo a los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Mediante queja impuesta en la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea - VITAL- N° 0600000000000173237, radicada en Corporinoquia con el número YO-2023-05082 del 19 de abril de 2023 (fls 1), el señor OSPINO VARGAS, pone en conocimiento de CORPORINOQUIA, la siguiente queja: *"La señora Amparo García realizo tala de individuos arbóreos nativos de la región, al margen derecho del Rio Pauto en la Vereda El Verde municipio de Pore departamento de Casanare"*.

Que a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea - VITAL- Y. Línea - VITAL- N° 0600000000000173375, radicadas en Corporinoquia con el N° YO-2023-05511 del 25 de abril de 2023 (fls 2-2), el señor FAUSTINO VARGAS pone en conocimiento de CORPORINOQUIA, la siguiente queja: *"(…) La señora Amparo García viene realizando tala indiscriminada sobre un área de conservación; estas acciones nos preocupa por que se evidencia el aumento de la erosión sobre los márgenes del rio pauto (…)"*

Mediante Indagación Preliminar No. 200.32.23.263 del 01 de junio de 2023 (fls.3-4), la Secretaria General ordenó la práctica de una visita técnica al lugar de los hechos descritos por parte del interesado, a fin de verificar la ocurrencia de la conducta, determinar la veracidad y establecer si esta es constitutiva de una infracción ambiental.

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental, realizó visita técnica el día 03 de junio de 2023, en el predio La Esmeralda, vereda El Verde, jurisdicción del Municipio de Pore, Departamento de Casanare, dando como resultado el concepto técnico No. 500.8.2.23.0723 del 07 de julio de 2023 (fls. 5-11).

Que por ser procedente a la luz del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría se dispone a iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, previo a las siguientes consideraciones.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN DE CONTROL Y CALIDAD AMBIENTAL

De acuerdo con el concepto técnico No. 500.8.2.23.0723 del 07 de julio de 2023 (fls. 5-11) personal adscrito a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita técnica en el predio La Esmeralda, vereda El Verde, jurisdicción del Municipio de Pore, Departamento de Casanare el día 03 de junio de 2023, en atención a la queja por tala; emitiendo el Concepto mencionado del cual se extrae lo siguiente:

"(…)

3.2 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA VISITA

En atención a la Indagación Preliminar N° 200.32.23-263 del 01 de junio de 2023, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita técnica al área de la presunta afectación ambiental, con el fin de determinar la veracidad de los hechos y establecer si estos constituyen una infracción ambiental.

Para la verificación se tomaron en cuenta las anotaciones dejadas en el oficio de la queja, donde mencionaban las indicaciones para llegar al área de la presunta afectación ambiental.

Al llegar al lugar de los hechos, se contó con acompañamiento del propietario del predio La Esmeralda y denunciante, el señor Faustino Vargas, es así como se procede a realizar la inspección ocular, en la cual se evidencia en un área de una hectárea aproximadamente, la tala de tres (03) individuos arbóreos de la especie Yopo (Anadenanthera peregrina), los cuales presentaban circunferencia de 90 centímetros y una altura de 6 metros aproximadamente, además de la tala de dos (02) individuos de la arbóreos de la especie Mora (Maclura tinctoria), los que poseían circunferencia de 85 centímetros y altura de 6.5 metros aproximadamente. Continuando con la inspección, se identifica remoción de la cobertura vegetal de tipo bosque, con el objetivo de adecuar el terreno para sembrar maíz. Según el señor Vargas, esto tuvo lugar hace 2 meses aproximadamente, por parte de la señora Amparo García Esparza, identificada con cedula de ciudadanía N°68.246.415. De igual manera, se identifican rastros de brinzales y latizales (Ver fotografías 1,2,3,4,5 y 6).

Teniendo en cuenta lo anterior, según la Metodología Corine Land Cover el área de influencia corresponde a una cobertura de 3.1.3 Bosque Fragmentado: Comprende los territorios cubiertos por bosques naturales densos o abiertos cuya continuidad horizontal está afectada por la inclusión de otros tipos de coberturas como pasto, cultivos o vegetación en transición, las cuales deben representar entre 5% y 30% del área total de la unidad de bosque natural. La distancia entre fragmentos de intervención no debe ser mayor a 250 metros (IDEAM 2010).

Así mismo, se realizó la verificación de las especies de los individuos arbóreos que fueron talados en las categorías establecidas en los listados contenidos en los apéndices I, II y III de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre (CITES octubre 4 de (2017), y la Resolución 1912 del 15 de septiembre de 2017, por medio de la cual "se establece el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana que se hallan en el territorio nacional", donde se determinó que las especies identificadas como: Yopo (Anadenanthera peregrina) y Mora (Maclura tinctoria) no se encuentran reportadas en alguna categoría de amenaza.

Es importante aclarar, que para este caso, la señora Amparo García Esparza, identificada con cedula de ciudadanía N° 68.246.415, quien es la presunta infractora, es responsable de la tala de individuos arbóreos, actividad que realizó sin contar con la debida autorización de aprovechamiento forestal emitida por la Autoridad Ambiental competente, tal y como lo establece la normatividad ambiental vigente del Decreto 1076 del 2015, en su Artículo 2.2.1.1.7.1, el cual determina que: "Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar ante la Corporación competente una solicitud de permiso".

Finalmente, se reitera que la acción realizada por la presunta infractora, la señora Amparo García Esparza, identificada con cedula de ciudadanía N° 68.246.415, causó impactos a los componentes flora y paisajismo de la zona; consecuentemente con lo anterior y lo reglamentado en la resolución 2086 del 25 de octubre de 2010, "metodología para la tasación de multas" numeral 1° del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actualmente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se realizó la valoración ambiental por "Afectación Ambiental"

(...)"

4. CONCEPTO TECNICO

De acuerdo a la información recolectada en la visita técnica el día 03 de junio de 2023, en atención a la Indagación Preliminar N°200.32.23-263 del 01 de junio de 2023 y lo evaluado en el proceso de su realización, se determinó como presunta infractora a la señora Amparo García Esparza, identificada con cedula de ciudadanía N°68.246.415, por la tala de tres (03) individuos arbóreos de la especie Yopo (Anadenanthera peregrina), los cuales presentaban circunferencia de 90 centímetros y una altura de 6 metros aproximadamente, además de la tala de dos (02) individuos de la arbóreos de la especie Mora (Maclura tinctoria). los que poseían circunferencia de 85 centímetros y altura de 6.5 metros aproximadamente. Continuando con la inspección, se identifica remoción de la cobertura vegetal de tipo bosque, esto con el objetivo de adecuar el terreno para sembrar maíz.

De igual manera, se identifican rastros de brinzales y latizales, bajo una cobertura de bosque fragmentado. Hechos efectuados en el predio La Esmeralda, vereda El Verde, jurisdicción de

Pore, departamento de Casanare, localizados específicamente en las coordenadas geográficas WGS84 Latitud N: 5°38'59.21" - Longitud W: 72°02'03.03". De este modo, se determina que la actividad realizada por el presunto infractor infringe la normatividad ambiental vigente referida en el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015 Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Por otra parte, según lo reglamentado en la resolución 2086 del 25 de octubre de 2010, se realizó la valoración ambiental por Afectación Ambiental, resolviéndose que en cuanto al beneficio ilícito, los ingresos directos en este caso no aplican, debido a que los troncos de madera de las especies Yopo (Anadenanthera peregrina) y Mora (Macura tinctoria) aún se encontraban en el lugar de la afectación, y los costos evitados al no pagar los servicios de evaluación para la respectiva Autorización de Aprovechamiento Forestal establecida en la Resolución N°500.36.22.0586 del 09 de mayo de 2022, respecto al grado de afectación se pondera como "Leve" (9.8), capacidad de detección de la conducta se determinó como "Baja", el factor de temporalidad se consideró como un hecho instantáneo, por lo cual se determinó un valor de uno (1); circunstancias atenuantes y agravantes en este caso no se encontraron circunstancias atenuantes ni agravantes, costos asociados no se generaron y en cuanto a la capacidad socioeconómica la presunta infractora, la señora Amparo García Esparza, identificada con cedula de ciudadanía N° 68.246.415, no aparece en la base de datos del Sisbén.

Finalmente, se remite el presente concepto técnico a la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia CORPORINOQUIA, ya que existen méritos para la apertura de un proceso sancionatorio.

(...)"

PRESUNTO RESPONSABLE IDENTIFICADO

Una vez analizada la información contenida en el concepto técnico No. 500.8.2.23.0723 del 07 de julio de 2023 (fls. 5-11), se determina como presunta infractora de la normatividad ambiental a la señora AMPARO GARCÍA ESPARZA, identificada con cédula de ciudadanía N°68.246.415.

III. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Que la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo celebrada por la Conferencia de las Naciones Unidas del 3 al 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, instrumento que hace parte del bloque de constitucionalidad de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política, proclamó una serie de principios, entre los cuales se encuentran:

PRINCIPIO 2

De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios del derecho internacional, los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y **la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados** o de zonas que estén fuera de los límites de la jurisdicción nacional.

PRINCIPIO 11

Los Estados deberán **promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente.** Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

PRINCIPIO 15

Con el fin de proteger el medio ambiente, **los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades**. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.

Que en armonía con el anterior instrumento internacional, la Constitución Política de Colombia, denominada Constitución Ecológica por la Corte Constitucional, en su desarrollo ha establecido los lineamientos en la política ambiental del país, por ejemplo en su artículo 8° señala que *"es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y* ***naturales*** *de la nación"*.

Que en el artículo 49 establece como servicio público a cargo del Estado el saneamiento ambiental, además, el artículo 79 advierte, entre los derechos colectivos, la garantía que tiene toda persona de gozar de un ambiente sano.

En ese mismo sentido el artículo 58 le otorga a la propiedad privada la función ecológica inherente y el artículo 80 advierte sobre la obligación del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales y con ello garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, la administración deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, **imponer las sanciones legales** y **exigir la reparación de los daños causados**.

El artículo 95 de la Constitución señala que uno de los deberes del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que, en complemento del marco constitucional, existía en la legislación nacional el Decreto 2811 de 1974 -Código Nacional de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente - que en su artículo 1° otorga al ambiente de patrimonio común y advierte que: *"el Estado y* ***los particulares deben participar en su preservación y manejo****, que son de utilidad pública e interés social"*.

A su vez la Ley 99 de 1993 asigna a las Corporaciones Autónomas Regionales las funciones señaladas en los numerales 2 y 17 del artículo 31, que a la letra dicen:

Artículo 31. *Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:*

> *2. Ejercer la función de* ***máxima autoridad ambiental*** *en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.*
> *(...)*
> *17.* ***Imponer y ejecutar a prevención*** *y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades,* ***las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley****, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que entre otros aspectos, el Titulo XII ibídem de esa misma normatividad, señala el tipo de medidas preventivas y las sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables; de igual forma, precisa que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, ni la obligación de restaurar el medio ambiente.

Que especialmente la Ley 1333 de 2009, a través de la cual se señala el procedimiento sancionatorio ambiental, en su artículo 1° advierte que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está a cargo del Estado a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos, entre otras.

Que en los términos del parágrafo de ese artículo en concordancia con el parágrafo 1° del artículo 5°, en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo que dará lugar a la imposición de las medidas preventivas correspondientes, además, advierte que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción que sobre él recae, para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que en el artículo 5° ibidem, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables – Decreto Ley 2811 de 1974-, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en **las demás disposiciones ambientales vigentes que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente**; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

Que, en todo caso, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, establece que el proceso sancionatorio se iniciará mediante acto administrativo motivado y se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA SECRETARÍA GENERAL

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, mediante la cual se establece el régimen sancionatorio ambiental, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, el Decreto - Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; igualmente es constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente.

En consecuencia, serán sujetos de imposición de las medidas sancionatorias, aquellas personas que actúen conforme lo señala el Artículo 5 de la Ley 1333 de 2009.

Las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

En el desarrollo de la visita realizada el día 03 de junio de 2023, por parte de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, se evidenció la trasgresión de la normatividad ambiental vigente, por la actividad de tala de tres (03) individuos arbóreos de la especie Yopo (Anadenanthera peregrina), los cuales presentaban circunferencia de 90 centímetros y una altura de 6 metros aproximadamente, además de la tala de dos (02) individuos de la arbóreos de la especie Mora (Maclura tinctoria), los que poseían circunferencia de 85 centímetros y altura de 6.5 metros aproximadamente. Además, se identifica remoción de la cobertura vegetal de tipo bosque, esto con el objetivo de adecuar el terreno para sembrar maíz. De igual manera, se identifican rastros de brinzales y latizales, bajo una cobertura de bosque fragmentado. Hechos efectuados en el predio La Esmeralda, vereda El Verde, Jurisdicción de Pore, departamento de Casanare, localizados específicamente en las coordenadas geográficas WGS84 Latitud N: 5°38'59.21" - Longitud W: 72°02'03.03". De este modo, se determina que la actividad realizada por la presunta infractora infringe la normatividad ambiental vigente referida en el Artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015, el cual determina que toda persona, sea natural o jurídica, que quiera realizar aprovechamiento forestal de bosque, debe solicitar la respectiva autorización ante la autoridad ambiental competente en este caso Corporinoquia.

Por lo anteriormente expuesto, se iniciará actuación sancionatoria ambiental en contra de la señora AMPARO GARCÍA ESPARZA, identificada con cédula de ciudadanía N°68.246.415, por el incumplimiento a lo establecido en el Decreto 1076 del 2015, Artículo 2.2.1.1.7.1.

Teniendo en cuenta lo anterior, se tendrá como elemento probatorio el Concepto Técnico N° 500.8.2.23.0723 del 07 de julio de 2023, contentivo de los hallazgos evidenciados en campo el día 03 de junio de 2023, documento que reposa en el Expediente sancionatorio ambiental N° 200.32.7.23.285 y que quedará a disposición de la presunta infractora para que ejerza el derecho de contradicción y defensa, a quien se ordenará notificar el contenido del presente acto administrativo en los términos del artículo 67 y s.s., de la Ley 1437 del 2011.

De igual forma, esta Autoridad investigará si los hechos referenciados en el mencionado concepto técnico y aquellos que le sean conexos constituyen infracciones ambientales, en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Es de anotar que esta Autoridad adelantará la investigación de carácter ambiental, en el marco del derecho al debido proceso, comunicando de manera formal el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental y salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, siendo conductas que rigen la actuación de esta Autoridad.

Finalmente, de acuerdo con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, se dispondrá la publicación del presente acto administrativo, con el fin de garantizar la intervención de los ciudadanos.

Que, en mérito de lo expuesto, la Secretaria General de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental en contra de la señora AMPARO GARCÍA ESPARZA, identificada con cédula de ciudadanía N°68.246.415, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción ambiental y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como elemento probatorio el Concepto Técnico No. 500.8.2.23.0723 del 07 de julio de 2023, documento que reposa en el expediente sancionatorio ambiental No. 200.32.7.23.285, que quedarán a disposición de la presunta infractora para que ejerza el derecho de contradicción y defensa.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido de esta decisión a la señora AMPARO GARCÍA ESPARZA, identificada con cédula de ciudadanía N°68.246.415, conforme las reglas prescritas en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo. - De conformidad con el numeral 1 del artículo 5° de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 1 de la Ley 2080 de 2021, la presunta infractora podrá remitir sus escritos, al correo electrónico atencionusuarios@corporinoquia.gov.co.

ARTÍCULO QUINTO: Por secretaria, comunicar el contenido del presente acto administrativo, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Departamento de Casanare, para lo de su competencia, de conformidad con lo previsto en el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, enviándole copia del presente proveído.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA de conformidad con lo establecido en el inciso segundo del artículo 70 de la Ley 99 de 1993 y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme lo establecen el artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009; para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar lo señalado por el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo señalado por el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ELIANA MUÑOZ PAREDES
Secretaria General

Revisó: *Ricardo León Rueda / Profesional universitario – Coordinador S.G.*
Proyectó *Heilly Meléndez / Abogada S. G – CPSP. 120.12.13.23.433 del 26/06/2023*