CORPORINOQUIA

Contravención Ambiental N.º **500.13.1.22-252** ***GRUPO QUEJAS***

Auto N° 500.6-22-3976 *Fecha:* 26 DIC 2022

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

El Subdirector de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía - CORPORINOQUIA, en uso de las facultades conferidas mediante Resolución Nº 400.36.20-0852 del 25 de enero de 2022 y la Resolución No. 500.41.17-0121 del 26 de enero de 2017, y con fundamento en los siguientes:

ANTECEDENTES:

Que mediante radicado interno YO-2022-00823 del 25 de enero de 2022, la señora Paloma Amaya puso en conocimiento ante esta Corporación, la siguiente queja:

"(...) Tala a la orilla del rio Pauto, vereda Barbacoas (...)"

Que en atención al radicado YO-2022-00823 se ordenó la Indagación preliminar No. 500.13.1.22-252 del 07 de junio del 2022, por los hechos denunciados, a fin de determinar la veracidad de los mismos y establecer si estos constituían una infracción ambiental, o si se ha actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 17 de la ley 1333 de 2009.

En cumplimiento a lo ordenado en el Articulo Segundo de la Indagación Preliminar No. 500.13.1.22-252 de fecha 07 de junio del 2022, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través del Grupo de Quejas designo un profesional para la práctica de la visita técnica al lugar de los hechos denunciados el dia 25 de enero de 2022, emitiendo como resultado el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-1199 del 13 de septiembre de 2022.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIOS

El Artículo 80 de la Carta Política de 1991, establece lo siguiente *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental"*.

El Numeral 2º del Artículo 31 de la Ley 99 de 1993, señala que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima Autoridad Ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior, y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente.

El Artículo 1º de la Ley 1333 de 2009, por medio de la cual se estableció el procedimiento sancionatorio ambiental, señala que la *"El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales (UAESPNN), de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos"*.

El artículo 17 de la citada Ley 1333 determina que *"Con objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello. La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad. El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación. La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos"*. (Subraya fuera de texto).

CORPORINOQUIA

Contravención Ambiental N.º **500.13.1.22-252** *GRUPO QUEJAS*

Auto N° 500.6-22-3076 *Fecha:* 26 DIC 2022

El parágrafo del artículo 2 de la Ley 1333 de 2009, establece que *"En todo caso las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio"*.

En este orden y de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 9° del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones: *"Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el Medio Ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva"*.

Finalmente, la Resolución No. 500.41.17-0121 del 26 de enero de 2017, expedida por esta Corporación, mediante la cual se reglamenta la distribución interna de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de indagación preliminar dentro del proceso sancionatorio ambiental en el ámbito de su jurisdicción, señalándose en cabeza del Subdirector de Control y Calidad Ambiental la facultad de ordenar el archivo de la preliminar cuando dentro de la visita realizada se verifique que no existe mérito para la apertura de proceso sancionatorio.

CONSIDERACIONES FINALES DE CORPORINOQUIA

Consideraciones Técnicas:

En cumplimiento a lo ordenado en el Articulo Segundo de la Indagación Preliminar No. 500.13.1.22-252 de fecha 07 de junio del 2022, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través de un profesional del Grupo de Quejas practico la respectiva visita técnica el día 07 de junio de 2022, al lugar de los hechos ubicado en el Predio Primavera, Vereda Tamuria, Municipio de Nunchía, Departamento de Casanare, dando como resultado la emisión del Concepto Técnico No. 500.8.2.22-1199 del 13 de septiembre de 2022, del cual vale la pena resaltar lo siguiente:

3.2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA VISITA.

En atención al radicado N° YO.2022-00823 del 25 de enero de 2022, mediante el cual ponen en conocimiento de esta corporación queja por tala sobre faja protectora del rio Pauto, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de esta corporación a través de un profesional de apoyo, realizo visita técnica con el fin de determinar la veracidad de los hechos y establecer si estos constituyen una infracción ambiental.

Durante la visita técnica se contó con el acompañamiento del señor Tirso Gerónimo Caicedo identificado con cédula de ciudadanía N° 74.857.432, quien es guardabosques de la Alcaldía de Nunchía, departamento de Casanare. Ya en el área de la presunta afectación se evidencio una cobertura de pastos arbolados en donde predomina la especie Palma real (Attalea insignis), también se encontraron algunos individuos de esta especie caídos, presumiblemente por causas naturales, ya que no mostraron indicios de corte con motosierra o hacha, ni vestigios de quema. Por tanto, se comunica que no se encontró afectación sobre el recurso forestal de la zona, el área en general está destinada para la ganadería con baja carga animal.

Debido que no se logró identificar indicios de tala en el sitio indicado por el quejoso al momento de la llamada, se hizo un recorrido a lo largo de la faja protectora del rio Pauto, observando que este presenta una escasa vegetación arbórea protectora, sin embargo, se reitera que no se encontró vestigio de tala, rocería o alguna otra actividad que repercuta en la perdida de la vegetación de la faja protectora del rio Pauto.

Respecto al área de la presunta afectación ambiental, la inclinación promedio del terreno varía en 12 %, encontrando que el principal uso del suelo es la ganadería, con pequeños relictos de bosque. Teniendo en cuenta lo anterior la presunta afectación se realizó, según la metodología Corine Land Cover del 2010 adaptada para Colombia, sobre una cobertura (3.1.4) Bosque de Galería y Ripario

CORPORINOQUIA

Contravención Ambiental N.º **500.13.1.22-252** *GRUPO QUEJAS*

Auto N° 500.6-22-3976 *Fecha:* 26 DIC 2022

muy intervenido: Se refiere a las coberturas constituidas por vegetación arbórea ubicada en las márgenes de cursos de agua permanentes o temporales. Este tipo de cobertura está limitada por su amplitud, ya que bordea los cursos de agua y los drenajes naturales. Cuando la presencia de estas franjas de bosques ocurre en regiones de sabanas se conoce como bosque de galería o cañadas, las otras franjas de bosque en cursos de agua de zonas andinas son conocidas como bosque ripario.

Finalmente se reitera que no se logró encontrar indicios de la ejecución de tala o afectación a la vegetación protectora del rio Pauto, por tanto, se determina que no existen méritos para la apertura de un proceso sancionatorio por parte de esta corporación.

4. CONCEPTO TECNICO

En atención al radicado N° YO.2022-00823 del 25 de enero de 2022, mediante el cual la señora Paloma Amaya, comunica sobre tala de la vegetación protectora del rio Pauto ubicado en la vereda Barbacoas, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA en uso de su facultades ordenó indagación preliminar N° 500.13.1.22.252 del 07 de junio de 2022 y procedió a realizar visita al lugar de la presunta infracción, cuya ubicación geográfica Datum WGS84 es Latitud N: 5°40'59.12" - Longitud W: 72°6'52.98", correspondiente según la información del IGAC al predio Primavera, vereda Tamuria, jurisdicción del municipio de Nunchía, departamento de Casanare, bajo una cobertura de Bosque de Galena y Ripario muy intervenido. En virtud de la visita realizada el día 07 de junio de 2022, se comunica que no se encontró indicio de tala o intervención antrópica que haya afectada la vegetación protectora del rio Pauto, teniendo en cuenta lo evaluado durante la visita técnica se determina que no existe infracción a la normatividad ambiental legal vigente.

Finalmente, se sugiere el archivo de la indagación preliminar N° 500.13.1.22.252 del 07 de junio de 2022 con el radicado YO.2022-00823 del 25 de enero de 2022. Ya que no existen méritos para dar apertura a un proceso sancionatorio.

Análisis y conclusiones del caso:

De acuerdo con lo expuesto en precedencia y una vez revisado el contenido de la información existente en la Preliminar de la referencia, la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de Corporinoquia encuentra que de acuerdo con las observaciones, conclusiones y recomendaciones dadas en el Concepto Técnico No. 500.8.2.22-1199 del 13 de septiembre de 2022, por el profesional inscrito al Grupo de Quejas de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental que realizó la visita al lugar de los hechos denunciados, no se identificó la presunta afectación ambiental, así como no se evidenció alteración a los recursos naturales y/o el paisaje que colocaran en peligro y/o perjudicaran la integridad de los mismos, se determina que la información recolectada en la fase de indagación no reúne por el momento todas las características requeridas, por lo cual se recomienda remitir el presente Concepto Técnico al área jurídica del Grupo Quejas para que previo análisis legislativo se proceda al archivo de la Indagación Preliminar No. 500.13.1.22-252 del 07 de junio del 2022.

De conformidad con lo anteriormente expuesto, el Grupo Quejas procederá a continuación a ordenar el archivo de la Contravención Ambiental No. 500.13.1.22-252, sin que esto sea óbice para que si en adelante CORPORINOQUIA conoce nueva información sobre los hechos investigados que amerite la apertura de un procedimiento administrativo sancionatorio, lo pueda hacer de conformidad con la Ley 1333 de 2009. En este sentido, se atiende a lo expuesto en el Artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, el cual señala: "(...) *El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación (...)*".

Frente a este término de seis (6) meses establecidos por el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, resulta importante hacer la salvedad de que en el año 2020 la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA mediante Resolución No. 400.36-20-0337 del 16 de marzo de 2020 adoptó medidas sanitarias y acciones transitorias y posteriormente mediante Resolución No. 400.36.20.0391 del 20 de marzo de 2020 ordenó la suspensión de términos procesales a su cargo hasta el día 12 de abril de 2020. Dicha suspensión ha sido prorrogada en múltiples oportunidades en el contexto del Estado de emergencia Sanitaria, Económica, Social y Ecológica declarada en todo el

CORPORINOQUIA

Contravención Ambiental N.º **500.13.1.22-252** ***GRUPO QUEJAS***

Auto N° 500.6-22-3976 *Fecha:* 26 DIC 2022

territorio nacional por causa del COVID-19. Posteriormente, mediante Resolución No. 120.36.1023 CORPORINOQUIA ordenó levantar la suspensión de términos a partir del 17 de noviembre de 2020.

Ante esta declaratoria de emergencia de salud pública CORPORINOQUIA, al igual que la mayoría de los entes públicos y privados, tuvo que adoptar diferentes medidas sanitarias y acciones

Teniendo en cuenta el aislamiento preventivo obligatorio declarado por la Presidencia de la República mediante el Decreto 457 de 2020. Debido a todo lo anterior, se entiende que el término de seis (6) meses establecidos por el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009 para culminar la apertura de investigaciones preliminares se entiende suspendido desde el 21 de marzo de 2020 hasta el 17 de noviembre de 2020, en cuanto a las Contravenciones Ambientales presentadas en jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia - CORPORINOQUIA.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Ordenar el archivo definitivo de las actuaciones administrativas llevadas en virtud al radicado No YO-2022-00823 del 25 de enero de 2022, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente libelo.

PARÁGRAFO: Previamente al cumplimiento de lo ordenado en el artículo primero, se dejará constancia en los libros y base de datos correspondiente

ARTÍCULO SEGUNDO: Ordenar a la Oficina de Sistemas de la Corporación, publicar el presente acto administrativo en la página web de CORPORINOQUIA y una vez surtido este trámite deberá allegar al expediente copia de la publicación que evidencie su cumplimiento.

ARTÍCULO TERCERO: Para todos los efectos legales, el Concepto técnico No. 500.8.2.22-1199 del 13 de septiembre de 2022, hace parte integral del presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo no procede ningún recurso.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

HECTOR MIGUEL GONZALEZ LOZANO
Subdirector de Control y Calidad Ambiental

Revisó: Durley Castañeda Martínez / Profesional de Apoyo / SCCA - Grupo Quejas
CPSP 120-12-13-22-504 de 2022

Proyectó: Diana Shirley Laverde Cepeda / Profesional de Apoyo / SCCA – Grupo Quejas
CPSAG 120.12.13.22.670 de 2022