CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-0504 **FECHA:** 08 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución N° 400.36.24.1929 del 10 de diciembre de 2024, la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, la cual reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio de carácter ambiental establecido en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en el ámbito de la jurisdicción de esta Autoridad Ambiental y,

ANTECEDENTES

Que, por medio de comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-10083 del 03 de julio de 2025, VITAL N° 0600000000000189939, instaurada por el señor LUIS FERNANDO MEJIA GÓMEZ, Contralor Delegado para el Sector de Infraestructura, remite queja interpuesta por el señor JOSE ANTONIO SALAZAR HERRERA, Líder de Auditoria, de la Contraloría General de la Republica, se puso en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) Mediante el oficio 2025EE0128520 del 01 de julio de 2025, la Contraloría Delegada para el Sector Infraestructura de la Contraloría General de la Republica realiza el traslado de un (1) Hallazgo generado en Auditoria de Cumplimiento al Instituto Nacional de Vías, para su conocimiento y demás fines pertinentes, en cumplimiento de lo establecido en el Articulo 21 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.*
>
> *(...) HALLAZGO NRO. 08. MANEJO DE RESIDUOS DE OBRA CONTRATO DE OBRA 978-2021 RUTA LOS LIBERTADORES (BELÉN - SOACHA - SÁCAMA - LA CABUYA - PAZ DE ARIPORO). ADMINISTRATIVO CON PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA Y OTRA INCIDENCIA (A, D, OI) (...) [sic]".*

Que en atención al Radicado consecutivo YO-2025-10083 del 03 de julio de 2025, se ordenó Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0208 del 29 de agosto de 2025, con el fin de verificar la ocurrencia de los hechos, evaluar si los mismos constituían una infracción ambiental en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6° de la Ley 2387 de 2004 y establecer si se había actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada.

En consecuencia, se solicitó a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través del grupo de Quejas y Contravenciones Ambientales, designar un profesional para la práctica de la Visita Técnica al lugar de los hechos denunciados, diligencia realizada el 03 de septiembre de 2025, producto de la cual se emitió el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-0897 del 01 de octubre de 2025.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 establece: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano"* y en el artículo 80, consagra que: *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados"*.

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1°: *"El Ambiente es patrimonio común*

AUTO N° 500.6-26-0504 FECHA: 08 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".

Que, la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993[1], *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Publico encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"*, en su Artículo 23 define a las Corporaciones Autónomas Regionales como entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica y encargadas por la Ley de administrar dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por el desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el numeral 2 del Artículo 31 ibidem, las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, de igual forma, el numeral 17 del mencionado artículo, señala que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen a prevención las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, que en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, de conformidad con el Artículo 23 de la Ley 99 de 1993 y el Artículo 3 de la Resolución 1367 del 21 de septiembre de 2005, tiene naturaleza de Corporación Autónoma, de carácter público, con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio.

Que con fundamento en la potestad sancionatoria establecida en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009[2], modificada por la Ley 2387 de 2024[3], la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA adelanta Investigaciones Administrativas Sancionatorias de carácter ambiental, ante cualquier acción u omisión que constituya i) violación de las normas contenidas en la normatividad ambiental vigente y en los actos administrativos expedidos por la autoridad ambiental competente; ii) la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, El hecho generador con culpa o dolo, y El vínculo causal entre los dos.

Que en los términos de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por Ley 2387 de 2024, y la Resolución 2086 de 2016, por la cual se adopta la metodología para la Tasación

---

[1] Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."*

[2] Ley 1333 de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones."*

[3] Ley 2387 de 2024 *"Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, Ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones"*

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

de Multas en materia ambiental, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del Procedimiento Sancionatorio.

Que el Artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, señala el término legal para adelantar la indagación preliminar es el siguiente:

> *"**ARTÍCULO 17.** Indagación preliminar: Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. **El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses** y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.*
>
> *La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos. ..." (Negrillas y subrayado fuera de texto)*

Que el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, establece los Principios rectores de la actuación y procedimientos administrativos a la luz de la Constitución Política Colombiana, los cuales, para estos efectos citaremos los numerales 12 y 13, a saber:

> *"Artículo 3°. Principios. (...)*
>
> *12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*
>
> *13. "En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos (...) a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas".*

Que el Acuerdo 002 del 14 marzo de 2014, por medio del cual se establecen los criterios básicos para creación, conformación, organización, control y consulta de los expedientes de archivo, expedido por el Consejo Directivo del ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN, consagra y establece en su artículo 10, lo siguiente:

> *"Artículo 10°. Cierre del expediente. El cierre de un expediente se puede llevar a cabo en dos momentos:*
>
> *a. Cierre administrativo: Una vez finalizadas las actuaciones y resuelto el trámite o procedimiento administrativo que le dio origen.*
>
> *b. Cierre definitivo: Una vez superada la vigencia de las actuaciones y cumplido el tiempo de prescripción de acciones administrativas, fiscales o legales. Durante esta fase se pueden agregar nuevos documentos".*

Que el artículo 4 numeral 6 de la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, *"Por medio de la cual se reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar en el ámbito de la jurisdicción de Corporinoquia, así como el proceso de notificaciones de expedientes sancionatorios y de trámites ambientales en la sede principal Yopal"*, establece:

AUTO N° 500.6-26-0504 FECHA: 08 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"6. Si el resultado de la visita permite establecer que no existe mérito para iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental, el profesional del área técnica remitirá el concepto técnico producto de la visita al profesional del área jurídica de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, de las Direcciones Territoriales o de la Unidad Ambiental de Cáqueza, según corresponda, para que se proceda a elaborar el correspondiente auto de archivo de la preliminar.".

CONSIDERACIONES FINALES DE CORPORINOQUIA

Que una vez analizados los documentos que hacen parte integral de la presente actuación administrativa, valorados los antecedentes consignados, y evaluados los fundamentos técnicos y jurídicos señalados, se considera necesario iniciar las diligencias preliminares tendientes a complementar los elementos que lleven a determinar la viabilidad o no de iniciar un Proceso Sancionatorio Ambiental, así como aquellos componentes técnicos que permitan identificar el hecho concreto y las circunstancias modales y temporales para adoptar bajo criterios de certeza, la decisión que en derecho corresponda.

Que, con fundamento en los principios de eficacia, debido proceso y conforme a lo dispuesto en el Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad se encuentra facultada para realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes para establecer si existe o no mérito de iniciar el Procedimiento Sancionatorio, en orden a verificar la ocurrencia de la conducta.

Que, por medio de comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-10083 del 03 de julio de 2025, VITAL N° 0600000000000189939, instaurada por el señor LUIS FERNANDO MEJIA GÓMEZ, Contralor Delegado para el Sector de Infraestructura, remite queja interpuesta por el señor JOSE ANTONIO SALAZAR HERRERA, Líder de Auditoria, de la Contraloría General de la Republica, se puso en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

"(...) Mediante el oficio 2025EE0128520 del 01 de julio de 2025, la Contraloría Delegada para el Sector Infraestructura de la Contraloría General de la Republica realiza el traslado de un (1) Hallazgo generado en Auditoria de Cumplimiento al Instituto Nacional de Vías, para su conocimiento y demás fines pertinentes, en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 21 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

(...) HALLAZGO NRO. 08. MANEJO DE RESIDUOS DE OBRA CONTRATO DE OBRA 978-2021 RUTA LOS LIBERTADORES (BELÉN - SOACHA - SÁCAMA - LA CABUYA - PAZ DE ARIPORO), ADMINISTRATIVO CON PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA Y OTRA INCIDENCIA (A, D, OI) (...) [sic]".

Que, en atención a las anteriores consideraciones, se ordenó la práctica de una visita técnica al lugar donde se presentó la problemática ambiental objeto de estudio, a fin de establecer los elementos materiales probatorios y evidencias físicas necesarias para dar apertura al proceso sancionatorio por infringir la normatividad ambiental u ocasionar un daño ambiental.

Que el día 03 de septiembre de 2025, funcionarios del grupo quejas y contravenciones ambientales de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA realizaron visita técnica al lugar de los hechos, la cual arrojo el Concepto N° 500.8.2.25-0897 del 01 de octubre de 2025, del cual surgieron las siguientes conclusiones:

AUTO N° 500.6-26-0504 FECHA: 08 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"En atención a la Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0208 del 29 de agosto de 2025, en respuesta a la queja presentada en la Ventanilla Integral de Tramites Ambientales en Línea VITAL No. 0600000000000189939 con radicado interno No. YO.2025-10083 del 03 de julio de 2025, Donde la Contraloría General de la Republica por medio del señor José Antonio Salazar Herrera pone en conocimiento a Corporinoquia la siguiente información, "(...) se evidenció que durante la construcción de los pilotes de cimentación del puente San Las copias impresas o guardadas, se consideran "Copias no Controladas"; Pascual en el PR 2+300 de la Ruta 6405, se estaría realizando una indebida disposición de los residuos de construcción, al evidenciarse el vertimiento de estos sobre la margen del rio; generando una posible contaminación sobre el cuerpo de agua (...)", la Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita de inspección técnica al área de la presunta afectación ambiental el día 3 de septiembre de 2025 al puente San ambiental justo en las coordenadas WGS84 Latitud 6°5'54.463" - Longitud -72°14'34.105", en compañía de la auxiliar ambiental Leidy Layton Salazar y el ingeniero residente de obra Miguel Parra contratistas del consorcio Vias Nacionales quienes adelantan labores para la construcción de pilotes para un puente metálico, donde una vez efectuado el recorrido se evidencio dos estructuras de concreto dispuestas en los costados del cauce que corresponde a un afluente del rio Casanare, llamada quebrada San Pascual, el cual presenta una sección transversal de tipo "V" limitada por el macizo rocoso con fuertes pendientes, corriente de agua de tipo lotico con movimientos rápidos, respecto al área de influencia directa se evidenciaron pendientes superiores al 50% característica al piedemonte llanero lugar de la presunta afectación, donde según la metodología Corine Land Cover del 2010 adaptada para Colombia es una cobertura de bosque denso alto (3.1.1.1.1) "Cobertura arbórea representa más de 70% del área total de la unidad, con altura del dosel superior a 15 metros y que se encuentra localizada en zonas que no presentan procesos de inundación periódicos". Cabe resaltar, que de acuerdo con lo establecido en la Ley 99 de 1993, las Corporaciones Autónomas Regionales, tienen dentro de sus funciones la vigilancia dentro de sus competencias, al uso y aprovechamiento de los recursos naturales, además de atender todas aquellas denuncias relacionadas con la afectaciones o daños ocasionados a estos, sin embargo, después de realizar el análisis de la información recolectada es preciso señalar que no se evidencio ningún vertimiento sobre la margen del rio de residuos de construcción ni contaminación al cuerpo de agua.

Teniendo en cuenta la información anterior, se determina que no existe mérito para iniciar procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, por tal razón, se considera el archivo del presente Concepto Técnico junto con la Indagación Preliminar No. 500.13.1.25-0208 del 29 de agosto de 2025 y el radicado interno No. YO.2025-10083 del 03 de julio de 2025, del mismo modo se recomienda remitir el presente documento a Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA. [sic]"

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: CERRAR el periodo de Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0208 del 29 de agosto de 2025, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-0504 **FECHA:** 08 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

PARÁGRAFO: Se dejará constancia del cumplimiento de lo ordenado en libros y bases de datos relacionadas.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR el **ARCHIVO DEFINITIVO** de la INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 500.13.1.25-0208.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR el presente Acto Administrativo, mediante AVISO, a través de la Página Web de Corporinoquia www.corporinoquia.gov.co, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO: En contra del presente Acto Administrativo no procede ningún recurso conforme a lo establecido en el Artículo 75 de la Ley 1437 por medio de la cual se establece el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

HEILER MARTIN RICAURTE AVELLA
Subdirector de Control y Calidad Ambiental

Revisó: Doris Margoth Triana.
CPSP N° 120.12.13.26-139 de 2026.
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas – SCCA

Proyectó: Julieth Dayana Acosta Fuentes.
CPSP N° 120.12.13.26-096 de 2026.
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas - SCCA