CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-0574 **FECHA:** 19 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución N° 400.36.24.1929 del 10 de diciembre de 2024, la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, la cual reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio de carácter ambiental establecido en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en el ámbito de la jurisdicción de esta Autoridad Ambiental y,

ANTECEDENTES

Que, por medio comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-00224 del 10 de enero de 2025, VITAL N° 0600000000000186902, instaurada por el señor GABRIEL EDUARDO LOPEZ ULLOA, en calidad de Coordinador del Grupo de Hidrocarburos de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) cultivo de Palma de aceite de la vereda Fronteras ubicado en las coordenadas X: 5104465.077 y Y: 2081555.006 (en el sistema Magna Sirgas Origen Nacional), acciones de drenaje de Herbazal Denso Inundable mediante la implementación de zanjas y siembra de palma en dicha cobertura natural (ver figura a continuación), por otro lado, se evidenció la construcción de vías en ecosistema de humedal "esteros" y "madevieja" (en el sistema Magna Sirgas Origen Nacional con localización en los las siguientes coordenadas: Punto 1 = X: 5102997.186 y Y: 2080478.834; Punto 2 = X: 5103442.756 y Y: 2080708.735; y Punto 3: X: 5104943.332 y Y: 2082041.893, ver la segunda figura a continuación), contiguo a la zona de transformación del herbazal. Durante la visita se obtuvo avistamiento para la zona descrita de Odocoileus cariaco - 4.735390 N, 72.059978 W venado de los llanos, Caiman crocodilus - cachirre - 4.745610 N, 72.048302 W, y variedad de especies de aves asociadas a zonas húmedas. [sic]".*

Que en atención al Radicado consecutivo YO-2025-00224 del 10 de enero de 2025, se ordenó Indagación Preliminar N° 200.32.25-0012 del 03 de marzo de 2025, con el fin de verificar la ocurrencia de los hechos, evaluar si los mismos constituían una infracción ambiental en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6° de la Ley 2387 de 2004 y establecer si se había actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada.

En consecuencia, se solicitó a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través del grupo de Quejas y Contravenciones Ambientales, designar un profesional para la práctica de la Visita Técnica al lugar de los hechos denunciados, diligencia realizada el 14 de marzo de 2025, producto de la cual se emitió el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-0615 del 09 de septiembre de 2025.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 establece: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano"* y en el artículo 80, consagra que: *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados"*.

CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-0574 FECHA: 19 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1°: *"El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social".*

Que, la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993[1], *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Publico encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"*, en su Artículo 23 define a las Corporaciones Autónomas Regionales como entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica y encargadas por la Ley de administrar dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por el desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el numeral 2 del Artículo 31 ibidem, las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, de igual forma, el numeral 17 del mencionado artículo, señala que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen a prevención las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, que en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, de conformidad con el Artículo 23 de la Ley 99 de 1993 y el Artículo 3 de la Resolución 1367 del 21 de septiembre de 2005, tiene naturaleza de Corporación Autónoma, de carácter público, con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio.

Que con fundamento en la potestad sancionatoria establecida en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009[2], modificada por la Ley 2387 de 2024[3], la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA adelanta Investigaciones Administrativas Sancionatorias de carácter ambiental, ante cualquier acción u omisión que constituya i) violación de las normas contenidas en la normatividad ambiental vigente y en los actos administrativos expedidos por la autoridad ambiental competente; ii) la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, El hecho generador con culpa o dolo, y El vínculo causal entre los dos.

---

[1] Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."*

[2] Ley 1333 de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones"*

[3] Ley 2387 de 2024 *"Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, Ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones"*

AUTO N° 500.6-26-0574 FECHA: 19 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que en los términos de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por Ley 2387 de 2024, y la Resolución 2086 de 2016, por la cual se adopta la metodología para la Tasación de Multas en materia ambiental, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del Procedimiento Sancionatorio.

Que el Artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, señala el término legal para adelantar la indagación preliminar es el siguiente:

> *"**ARTÍCULO 17.** Indagación preliminar. Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. **El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses** y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.*
>
> *La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos. ..." (Negrillas y subrayado fuera de texto)*

Que el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, establece los Principios rectores de la actuación y procedimientos administrativos a la luz de la Constitución Política Colombiana, los cuales, para estos efectos citaremos los numerales 12 y 13, a saber:

> *"Artículo 3°. Principios. (...)*
>
> *12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*
>
> *13. "En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos (...) a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas"."*

Que el Acuerdo 002 del 14 marzo de 2014, por medio del cual se establecen los criterios básicos para creación, conformación, organización, control y consulta de los expedientes de archivo, expedido por el Consejo Directivo del ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN, consagra y establece en su artículo 10, lo siguiente:

> *"Artículo 10°. Cierre del expediente. El cierre de un expediente se puede llevar a cabo en dos momentos:*
>
> *a. Cierre administrativo: Una vez finalizadas las actuaciones y resuelto el trámite o procedimiento administrativo que le dio origen.*
>
> *b. Cierre definitivo: Una vez superada la vigencia de las actuaciones y cumplido el tiempo de prescripción de acciones administrativas, fiscales o legales. Durante esta fase se pueden agregar nuevos documentos".*

Que el artículo 4 numeral 6 de la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, *"Por medio de la cual se reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar en el ámbito de la jurisdicción de Corporinoquia, así como el proceso de notificaciones de expedientes sancionatorios y de trámites ambientales en la sede principal Yopal"*, establece:

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"6. Si el resultado de la visita permite establecer que no existe mérito para iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental, el profesional del área técnica remitirá el concepto técnico producto de la visita al profesional del área jurídica de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, de las Direcciones Territoriales o de la Unidad Ambiental de Cáqueza, según corresponda, para que se proceda a elaborar el correspondiente auto de archivo de la preliminar.".

CONSIDERACIONES FINALES DE CORPORINOQUIA

Que una vez analizados los documentos que hacen parte integral de la presente actuación administrativa, valorados los antecedentes consignados, y evaluados los fundamentos técnicos y jurídicos señalados, se considera necesario iniciar las diligencias preliminares tendientes a complementar los elementos que lleven a determinar la viabilidad o no de iniciar un Proceso Sancionatorio Ambiental, así como aquellos componentes técnicos que permitan identificar el hecho concreto y las circunstancias modales y temporales para adoptar bajo criterios de certeza, la decisión que en derecho corresponda.

Que, con fundamento en los principios de eficacia, debido proceso y conforme a lo dispuesto en el Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad se encuentra facultada para realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes para establecer si existe o no mérito de iniciar el Procedimiento Sancionatorio, en orden a verificar la ocurrencia de la conducta.

Que, por medio comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-00224 del 10 de enero de 2025, VITAL N° 06000000000000186902, instaurada por el señor GABRIEL EDUARDO LOPEZ ULLOA, en calidad de Coordinador del Grupo de Hidrocarburos de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

"(...) cultivo de Palma de aceite de la vereda Fronteras ubicado en las coordenadas X: 5104465.077 y Y: 2081555.006 (en el sistema Magna Sirgas Origen Nacional), acciones de drenaje de Herbazal Denso Inundable mediante la implementación de zanjas y siembra de palma en dicha cobertura natural (ver figura a continuación); por otro lado, se evidenció la construcción de vías en ecosistema de humedal "esteros" y "madevieja" (en el sistema Magna Sirgas Origen Nacional con localización en los las siguientes coordenadas: Punto 1 = X: 5102997.186 y Y: 2080478.834; Punto 2 = X: 5103442.756 y Y: 2080708.735; y Punto 3: X: 5104943.332 y Y: 2082041.893, ver la segunda figura a continuación), contiguo a la zona de transformación del herbazal. Durante la visita se obtuvo avistamiento para la zona descrita de Odocoileus cariaco - 4.735390 N, 72.059978 W venado de los llanos, Caiman crocodilus - cachirre - 4.745610 N, 72.048302 W, y variedad de especies de aves asociadas a zonas húmedas. [sic]".

Que, en atención a las anteriores consideraciones, se ordenó la práctica de una visita técnica al lugar donde se presentó la problemática ambiental objeto de estudio, a fin de establecer los elementos materiales probatorios y evidencias físicas necesarias para dar apertura al proceso sancionatorio por infringir la normatividad ambiental u ocasionar un daño ambiental.

Que el día 14 de marzo de 2025, funcionarios del grupo quejas y contravenciones ambientales de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA realizaron visita técnica al lugar de los hechos, la cual arrojo el Concepto N° 500.8.2.25-0615 del 09 de septiembre de 2025, del cual surgieron las siguientes conclusiones:

AUTO N° 500.6-26-0574 FECHA: 19 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"(...) se evidencio el establecimiento de un cultivo de palma de aceite de aproximadamente 96.2 hectáreas, ubicado en las coordenadas geográficas WGS84 Latitud: 4°45'3.58"N Longitud: 72° 2'39.20"O, se determina como presuntos infractores a la empresa Extractora Cusiana SAS con NIT 830036832-8, la empresa Agropecuaria Vargas Vallejo y CIA SEN C. con NIT 800001075-9 y la empresa Ceiba Roja del Edén S.A.S con NIT 901666348-4 propietarias de los predios denominados Yurupari I y Yurupari, la empresa FINCA COROCORA SAS con NIT 900481464-1 propietaria del predio denominado Casimena II, el señor Manuel José Preciado Piragauta identificado con cedula de ciudadanía No 9.513.383 propietario del predio denominado Alcarabanes, la señora Diva Yelili Velasco Gutiérrez identificada con cedula de ciudadanía No 51.569.233 propietaria del predio denominado El Castrero, la ACCION SOCIEDAD FIDUCIARIA S.A con NIT 800155413-6 y el FIDEICOMISO PARQUEO BERNAL -GRAMERCY con NIT 805012921 propietarias de los predios denominados Macoya de Guafa y Las Babas, por el cambio de la cobertura natural por el arrastre y remoción de 104.35 he de herbazal denso inundable y 1.65 ha de Bosque de Galería, para la apertura de una vía, canales y el establecimiento del cultivo de palma, actividad que se realizó infringiendo lo establecido en lo contenido en el por cuanto se generaron impactos negativos en los componentes flora, suelo y paisajismo de los predios, infringiendo lo establecido en la normatividad ambiental vigente del Decreto No. 1076 de 2015. 2.2.1.1.18.2 Protección y conservación de los bosques. "En relación con la protección y conservación de los bosques, los propietarios de predios están obligados a: Mantener en cobertura boscosa dentro del predio las áreas forestales protectoras. (Subrayado fuera de texto), el Artículo 2.2.1.1.18.7. "Obligaciones generales. b) Informar a la autoridad ambiental competente en forma inmediata si dentro de sus predios o predios vecinos, o en aguas riberanas, se producen deterioros en los recursos naturales renovables por causas naturales o por el hecho de terceros, o existe el peligro de que se produzcan, y a cooperar en las labores de prevención o corrección que adelante la autoridad ambiental competente," y Artículo 2.2.1.1.7.1. Procedimiento de solicitud. "Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar, a la Corporación competente, una solicitud que contenga: a) Nombre del solicitante; b) Ubicación del predio, jurisdicción, linderos y superficie; c) Régimen de propiedad del área; (...)".

Por otra parte, según lo reglamentado en la Resolución 2086 del 25 de octubre de 2010, (metodología para la tasación de multas expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actualmente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), se realizó la valoración por "Afectación Ambiental", resolviendo que, en cuanto al beneficio ilícito, en este caso SI se considera un beneficio ilícito, en cuanto a Costos Evitados por no tramitar o no pagar los servicios de evaluación para la respectiva Autorización de Aprovechamiento Forestal establecidos en la Resolución N° 500.36.22.0586 del 09 de mayo de 2022, respecto al grado de afectación se pondera como "MODERADA" (34), factor de temporalidad hace referencia a un valor de 1, capacidad de detección de la conducta se pondera como "BAJA", circunstancias atenuantes y agravantes: en este caso no se encontraron circunstancias atenuantes ni agravantes, costos asociados no se generaron y en cuanto a la capacidad socioeconómica de los presuntos infractores., las empresas: Extractora Cusiana SAS con NIT 830036832-8, Agropecuaria Vargas Vallejo y CIA SEN C. con NIT 800001075-9, Ceiba Roja del Edén S.A.S con NIT 901666348-4, FINCA COROCORA SAS con NIT 900481464-1, la ACCION SOCIEDAD FIDUCIARIA S.A con NIT 800155413-6, se encuentran registradas en

CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-0574 FECHA: 19 MAY 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

la página del Registro Único Empresarial y Social - RUES, el señor Manuel José Preciado Piragauta identificado con cedula de ciudadanía No 9.513.383 y la señora Diva Yelili Velasco Gutiérrez identificada con cedula de ciudadanía No 51.569.233, no aparecen en la base de datos del Sisbén y el FIDEICOMISO PARQUEO BERNAL -GRAMERCY con NIT 805012921.

Teniendo en cuenta lo anterior, se remite el presente Concepto Técnico a la Secretaría General de CORPORINOQUIA, junto con el radicado N° YO.2025-00224 de fecha 10 de enero de 2025 con numero de VITAL 0600000000000186902 y la indagación preliminar N° 200.32.25-0012 del 03 de marzo de 2025, ya que se considera que las acciones antes mencionadas contienen el suficiente mérito, acervo probatorio y son constitutivas de infracción ambiental, para que, previa revisión jurídica, se dé inicio de actuaciones de carácter investigativo sin perjuicio de las sanciones previstas en el artículo 85 de la Ley 99 de 1993, y evaluar la pertinencia del inicio de un Proceso Sancionatorio Ambiental de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Ley 1333 de 2009. [sic]".

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: CERRAR el periodo de Indagación Preliminar N° 200.32.25-0012 del 03 de marzo de 2025, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO: Se dejará constancia del cumplimiento de lo ordenado en libros y bases de datos relacionadas.

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR el **ARCHIVO DEFINITIVO** de la INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 200.32.25-0012.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR el presente Acto Administrativo, mediante AVISO, a través de la Página Web de Corporinoquia www.corporinoquia.gov.co, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO: En contra del presente Acto Administrativo no procede ningún recurso conforme a lo establecido en el Artículo 75 de la Ley 1437 por medio de la cual se establece el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

HEILER MARTIN RICAURTE AVELLA
Subdirector de Control y Calidad Ambiental

Revisó: Doris Margarita Triana
CPSP N° 120.12.13.26-139 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas – SCCA

Proyectó: Julieth Daniana Acosta R.
CPSP N° 120.12.13.26-096 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas - SCCA