CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-1078 **FECHA:** 03 SEP 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución N° 400.36.24.1929 del 10 de diciembre de 2024, la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, la cual reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio de carácter ambiental establecido en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en el ámbito de la jurisdicción de esta Autoridad Ambiental y,

ANTECEDENTES

Que, por medio de queja, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-15982 del 16 de octubre de 2025, VITAL N° 0600000000000191173, Instaurada por la señora, MAYRA ALEJANDRA CALDERON SIERRA, identificada con cedula de ciudadanía N° 1.118.573.485, expedida en el Municipio de Tauramena, Departamento de Casanare, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) En el predio ubicado detrás de la casa de la Sra. Mayra Alejandra Calderón se está construyendo una edificación para lo cual utilizan una planta eléctrica y una mezcladora que generan alta polución, además de ruido durante todo el día y en ocasiones en la noche.*
>
> *La empresa que se encarga de la construcción tiene un arq. Alexander Peña, quienes conocen de la sistema (...)[sic]".*

Posteriormente, por medio de queja, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-16148 del 20 de octubre de 2025, Instaurada por la señora, MARIA EMMA SIERRA LIZCANO, identificada con cedula de ciudadanía N° 21.238.364, expedida en el Municipio de Villavicencio, Departamento de Meta, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) Mi esposo y yo somos personas de la tercera edad, tenemos nuestra casa de habitación y nuestro lugar de trabajo en la calle 20 N°. 5-51 barrio La Estrella Bon Hábitat de la ciudad de Yopal; y desde hace más de 4 meses hemos tenido problemas de emisión de gases tóxicos dirigidos intencionalmente, hacia nuestra casa de habitación y de ruidos muy muy estridentes, estrepitosos, por parte de la empresa constructora denominada Grupo Global Services S.A.S que es controlada por el señor Luis Alexander Peña Álvarez, personas estas que fueron contratadas por la señora Paola Andrea Maldonado, quien se identifica con la C.C. N°. 1.052.385.167, para que le construyeran una vivienda en un lote que es colindante que es colindante por la parte posterior de nuestra casa de habitación, que se encuentra ubicado en la calle 19 A N°. 5-66 barrio La Estrella Bon Habitat de la ciudad de Yopal (...) [sic]".*

Que en atención al Radicado YO-2025-15982 del 16 de octubre de 2025 y YO-2025-16148 del 20 de octubre de 2025, se ordenó Auto de Indagación Preliminar N° 500.6.25-0859 del 31 de octubre de 2025, con el fin de verificar la ocurrencia de los hechos, evaluar si los mismos constituían una infracción ambiental en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6° de la Ley 2387 de 2004 y establecer si se había actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada.

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

En consecuencia, se solicitó a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través del grupo de Quejas y Contravenciones Ambientales, designar un profesional para la práctica de la Visita Técnica al lugar de los hechos denunciados, diligencia realizada el 07 de noviembre de 2025, producto de la cual se emitió el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-1151 del 25 de noviembre de 2025.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 establece: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano"* y en el artículo 80, consagra que: *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados"*.

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1°: *"El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social"*.

Que, la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993[1], *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Publico encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"*, en su Artículo 23 define a las Corporaciones Autónomas Regionales como entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica y encargadas por la Ley de administrar dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por el desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el numeral 2 del Artículo 31 ibidem, las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, de igual forma, el numeral 17 del mencionado artículo, señala que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen a prevención las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, que en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, de conformidad con el Artículo 23 de la Ley 99 de 1993 y el Artículo 3 de la Resolución 1367 del 21 de septiembre de 2005, tiene naturaleza de Corporación Autónoma, de carácter público, con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio.

[1] Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."*

AUTO N° 500.6-26-1078 FECHA: 03 SEP 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que con fundamento en la potestad sancionatoria establecida en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009[2], modificada por la Ley 2387 de 2024[3], la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía – CORPORINOQUIA adelanta Investigaciones Administrativas Sancionatorias de carácter ambiental, ante cualquier acción u omisión que constituya i) violación de las normas contenidas en la normatividad ambiental vigente y en los actos administrativos expedidos por la autoridad ambiental competente; ii) la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, El hecho generador con culpa o dolo, y El vínculo causal entre los dos.

Que en los términos de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por Ley 2387 de 2024, y la Resolución 2086 de 2016, por la cual se adopta la metodología para la Tasación de Multas en materia ambiental, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del Procedimiento Sancionatorio.

Que el Artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, señala el término legal para adelantar la indagación preliminar es el siguiente:

> *"**ARTÍCULO 17.** Indagación preliminar: Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. **El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses** y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.*
>
> *La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos. ..." (Negrillas y subrayado fuera de texto)*

Que el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, establece los Principios rectores de la actuación y procedimientos administrativos a la luz de la Constitución Política Colombiana, los cuales, para estos efectos citaremos los numerales 12 y 13, a saber:

> *"Artículo 3°. Principios. (...)*
>
> *12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*
>
> *13. "En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos (...) a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas"."*

Que el Acuerdo 002 del 14 marzo de 2014, por medio del cual se establecen los criterios básicos para creación, conformación, organización, control y consulta de los expedientes

---

[2] Ley 1333 de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones."*

[3] Ley 2387 de 2024 *"Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, Ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones"*

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

de archivo, expedido por el Consejo Directivo del ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN, consagra y establece en su artículo 10, lo siguiente:

> *"Artículo 10°. Cierre del expediente. El cierre de un expediente se puede llevar a cabo en dos momentos:*
>
> *a. Cierre administrativo: Una vez finalizadas las actuaciones y resuelto el trámite o procedimiento administrativo que le dio origen.*
>
> *b. Cierre definitivo: Una vez superada la vigencia de las actuaciones y cumplido el tiempo de prescripción de acciones administrativas, fiscales o legales. Durante esta fase se pueden agregar nuevos documentos".*

Que el artículo 4 numeral 6 de la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, *"Por medio de la cual se reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar en el ámbito de la jurisdicción de Corporinoquia, así como el proceso de notificaciones de expedientes sancionatorios y de trámites ambientales en la sede principal Yopal"*, establece:

> *"6. Si el resultado de la visita permite establecer que no existe mérito para iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental, el profesional del área técnica remitirá el concepto técnico producto de la visita al profesional del área jurídica de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental, de las Direcciones Territoriales o de la Unidad Ambiental de Cáqueza, según corresponda, para que se proceda a elaborar el correspondiente auto de archivo de la preliminar.".*

CONSIDERACIONES FINALES DE CORPORINOQUIA

Que una vez analizados los documentos que hacen parte integral de la presente actuación administrativa, valorados los antecedentes consignados, y evaluados los fundamentos técnicos y jurídicos señalados, se considera necesario iniciar las diligencias preliminares tendientes a complementar los elementos que lleven a determinar la viabilidad o no de iniciar un Proceso Sancionatorio Ambiental, así como aquellos componentes técnicos que permitan identificar el hecho concreto y las circunstancias modales y temporales para adoptar bajo criterios de certeza, la decisión que en derecho corresponda.

Que, con fundamento en los principios de eficacia, debido proceso y conforme a lo dispuesto en el Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad se encuentra facultada para realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes para establecer si existe o no mérito de iniciar el Procedimiento Sancionatorio, en orden a verificar la ocurrencia de la conducta.

Que, por medio de queja, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-15982 del 16 de octubre de 2025, VITAL N° 0600000000000191173, Instaurada por la señora, MAYRA ALEJANDRA CALDERON SIERRA, identificada con cedula de ciudadanía N° 1.118.573.485, expedida en el Municipio de Tauramena, Departamento de Casanare, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) En el predio ubicado detrás de la casa de la Sra. Mayra Alejandra Calderón se está construyendo una edificación para lo cual utilizan una planta eléctrica y una mezcladora que generan alta polución, además de ruido durante todo el día y en ocasiones en la noche.*

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La empresa que se encarga de la construcción tiene un arq. Alexander Peña, quienes conocen de la sistema (...)[sic]".

Posteriormente, por medio de queja, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-16148 del 20 de octubre de 2025, Instaurada por la señora, MARIA EMMA SIERRA LIZCANO, identificada con cedula de ciudadanía N° 21.238.364, expedida en el Municipio de Villavicencio, Departamento de Meta, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

"(...) Mi esposo y yo somos personas de la tercera edad, tenemos nuestra casa de habitación y nuestro lugar de trabajo en la calle 20 N°. 5-51 barrio La Estrella Bon Hábitat de la ciudad de Yopal; y desde hace más de 4 meses hemos tenido problemas de emisión de gases tóxicos dirigidos intencionalmente, hacia nuestra casa de habitación y de ruidos muy muy estridentes, estrepitosos, por parte de la empresa constructora denominada Grupo Global Services S.A.S que es controlada por el señor Luis Alexander Peña Álvarez, personas estas que fueron contratadas por la señora Paola Andrea Maldonado, quien se identifica con la C.C. N°. 1.052.385.167, para que le construyeran una vivienda en un lote que es colindante que es colindante por la parte posterior de nuestra casa de habitación, que se encuentra ubicado en la calle 19 A N°. 5-66 barrio La Estrella Bon Habitat de la ciudad de Yopal (...) [sic]".

Que, en atención a las anteriores consideraciones, se ordenó la práctica de una visita técnica al lugar donde se presentó la problemática ambiental objeto de estudio, a fin de establecer los elementos materiales probatorios y evidencias físicas necesarias para dar apertura al proceso sancionatorio por infringir la normatividad ambiental u ocasionar un daño ambiental.

Que el día 07 de noviembre de 2025, funcionarios del grupo quejas y contravenciones ambientales de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA realizaron visita técnica al lugar de los hechos, la cual arrojo el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-1151 del 25 de noviembre de 2025, del cual surgieron las siguientes conclusiones:

"En atención a los radicados N° YO.2025-15982 del 16 de octubre de 2025 y YO.2025-16148 del 20 de octubre de 2025, con Vital No. 0600000000000191173, se realizó visita técnica de inspección ocular el día 07 de noviembre de 2025, al lugar de los hechos denunciados en la queja presentada a esta Corporación por la señora Mayra Alejandra Calderón Sierra, el lugar de los hechos está ubicado en la calle 19ª #5-66 manzana b casa 10, barrio Bon Hábitat, en jurisdicción del municipio de Yopal, departamento de Casanare, específicamente en las coordenadas geográficas Latitud: 5°20'10.081" N, Longitud: 72°24'34.936" O.

En el recorrido realizado por el lugar de los hechos no se evidencio generación de humo negro en las áreas de la obra como afirmaba la queja, lo que si se pudo identificar fue la generación de ruido por la operación de un generador eléctrico de motor diesel, ubicado en las coordenadas geográficas Latitud N: 5°20'9.96" - Longitud O:72°24'35.65". Con la inspección ocular realizada el día 7 de noviembre de 2025 se logro evidenciar que se trata de una vivienda en construcción de tres niveles, la cual cuenta con su respectiva licencia de construcción, en donde se utilizan plásticos para cubrir los agregados y mitigar la dispersión de material particulado, así mismo se comprobó el uso de polisombra en la parte trasera de la

obra, con el fin de mitigar la dispersión del material particulado sobre las viviendas vecinas, ubicadas en la parte trasera de la casa.

Teniendo en cuenta lo anterior y lo evidenciado el día de la visita técnica de inspección ocular, hechos descritos en el numeral 3.3 Descripción general de la visita del presente documento, se concluye que no hay afectaciones ambientales significativas para iniciar un proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del Grupo empresarial Global Services S.A.S, identificado con el Nit. 901.430.653-2, sin embargo se solicita a la empresa en mención, realizar el acopio de los residuos sólidos sobrantes del material de construcción, como ladrillo, hormigón y piedra, en un solo punto y cubrirlos con plástico para reducir la emisión de material particulado al aire mientras se cumple con la cantidad necesaria para realizar el transporte y disposición final de estos residuos en la escombrera, por lo que se recomienda enviar el presente documento al Grupo empresarial Global Services S.A.S al correo electrónico: grupo.globalservices2020@gmail.com.

Por otro lado, debido al ruido generado en la obra por la operación del generador eléctrico de motor diesel, se recomienda al Grupo empresarial Global Services S.A.S, realizar mediciones de ruido con sonómetro calibrado, siguiendo los procedimientos establecidos en la Resolución 627 de 2006, y remitir los resultados a esta Corporación. Así mismo, se sugiere implementar medidas de control como el mantenimiento del generador, además de la posible instalación de silenciadores o barreras acústicas, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.5.1.5.8 del Decreto 1076 de 2015, el cual establece que los generadores y equipos deben contar con sistemas que garanticen el cumplimiento de los niveles máximos de ruido. Se remitirá copia del presente documento técnico a la Alcaldía del municipio de Yopal, con el fin de que realice las acciones administrativas correspondientes, las cuales pueden incluir una visita de verificación para evaluar el funcionamiento del generador y confirmar el cumplimiento de los niveles máximos permisibles de ruido. En caso de persistir condiciones que excedan los estándares permitidos, la Alcaldía podrá requerir la implementación de medidas correctivas adicionales.

Finalmente, en observación a los hechos investigados, se remite el presente Concepto técnico al área jurídica de la subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA, para que previa revisión, evalué la pertinencia del archivo de los radicados YO.2025-15982 del 16 de octubre de 2025 y YO.2025-16148 del 20 de octubre de 2025, con VITAL 06000000000000191173, junto con el Auto que apertura la indagación preliminar No. 500-6-25-0859 del 31 de octubre de 2025, la contravención ambiental No. 500.13.1.25-0296 y el presente documento técnico, ya que, según lo descrito anteriormente, no existe mérito para iniciar un proceso sancionatorio Ambiental de acuerdo con las disposiciones establecidas en la ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024. [sic]".

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: CERRAR el periodo de Indagación Preliminar N° 500.6.25-0859 del 31 de octubre de 2025, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO: Se dejará constancia del cumplimiento de lo ordenado en libros y bases de datos relacionadas.

CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-1078 **FECHA:** 03 SEP 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR el **ARCHIVO DEFINITIVO** del AUTO DE INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 500.6.25-0859.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR el presente Acto Administrativo, mediante AVISO, a través de la Página Web de Corporinoquia www.corporinoquia.gov.co, de conformidad con lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO: En contra del presente Acto Administrativo no procede ningún recurso conforme a lo establecido en el Artículo 75 de la Ley 1437 por medio de la cual se establece el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

HEILER MARTIN RICAURTE AVELLA
Subdirector de Control y Calidad Ambiental

Revisó: Doris Margely Triana
CPSP N° 120.12.13.26-423 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas – SCCA

Proyectó: Julieth Dayana Acosta C
CPSP N° 120.12.13.26-427 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas - SCCA