Expediente: 600.32.7.23.0032
Auto: 600.6.25.0088

PROCESO SANCIONATORIO
17 de marzo de 2025

"POR MEDIO DEL CUAL SE ABRE ETAPA PROBATORIA"

La Dirección Territorial de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia CORPORINOQUIA Subsede La Primavera, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución de la Dirección General No. 400.36.18.1565 del 17 de octubre de 2018, Ley 2387 de 2024 por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental de la Ley 1333 de 2009 la Ley 99 de 1993 procede a decidir lo que en derecho corresponda con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

Que, mediante documento con radicado interno **PR-2023-0560** del 03 de mayo de 2023 allegado por la oficina jurídica de Corporinoquia – Sede principal Yopal en la cual allegan acción de tutela interpuesta por el Personero municipal de Cumaribo Vichada, contra el Municipio de Cumaribo de Vichada:

> *"(...) Desde el año 2022 se viene ejecutando el contrato No 167 de 30 de marzo cuyo objeto es "CONSTRUCCION Y AMPLIACION DE LAS REDES DE ALCANTARILLADO SANITARIO EN EL SECTOR DEL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE CUMARIBO VICHADA"*
>
> *2 Durante la ejecución de esta obra considero no se han tomado planes de contingencia lo que ha traído como consecuencia malos olores y aguas negras en las calles con la llegada del invierno.*
>
> *3. Con los aguaceros fuertes las aguas se rebosan causando una problemática de salud pública para los habitantes del barrio Nicoino Matar.*
>
> *4. Se han realizado reuniones con la administración Municipal en cabeza del ingeniero Jorge Mejía secretario de Planeación e Infraestructura, quien en su momento adquirió una serie de compromisos los cuales a la fecha no se han cumplido.*
>
> *5. El contrato No 205 de interventoría de la obra está a cargo de la empresa CONSORCIO INTERCUMARIBO quien su representante legal es la señora Maritza Pastrana quien evidentemente no ha tomado acciones tendientes a mejorar los aspectos aquí descritos. (...)"* - Lugar de los hechos: Barrio Nicolino Matar, en el municipio de Cumaribo – Vichada.

Que, mediante memorando **No. 600.23.0181** del 03 de mayo de 2023 con el que esta corporación dio respuesta al jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica de Corporinoquia, respecto al documento con radicado interno PR-2023-0560 del 03 de mayo de 2023.

Que, se realizó vinculación a la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA el día 28 de abril de 2023 dentro del proceso llevado por el juzgado promiscuo municipal de Cumaribo, Vichada.

Que, mediante **Auto No. 600.13.1.23.0025** del 03 de mayo de 2023 "Por medio del cual se ordena una indagación preliminar y se dictan otras disposiciones"

Que, se emitió Concepto técnico **No. 600.8.2.23.0219** del 11 de agosto de 2023 bajo el asunto "Vertimiento de aguas negras" en atención a queja de recurso de suelo, visita realizada el 30 de mayo de 2023.

Que, mediante memorando **No. 120.23.0470** del 11 de agosto de 2023 con radicado interno **PR-2023-01074** del 11 de agosto de 2023, allegado del jefe de la Oficina Asesoría Jurídica bajo el asunto "Inspección judicial acción de tutela 2023-039-URGENTE".

Que, mediante **Auto No. 600.6.23.0422** del 11 de agosto de 2023 "Por medio del cual se dispone la apertura de una investigación administrativa de carácter ambiental", en que hace parte el MUNICIPIO DE CUMARIBO, identificado con Nit. 842.000.017-1 (Notificado de manera personal el día 03 de octubre de 2023).

Que, mediante memorando **No. 120.23.0481** del 17 de agosto de 2023 allegado por la jefe de la oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia – Yopal bajo el asunto "Acción de tutela 2023-039 – cumplimiento a requerimiento – urgente".

Que, mediante **oficio No. 600.11.23.0663** del 22 de agosto de 2023 con el que esta corporación dio respuesta al documento con radicado interno PR-2023-560 del 03 de mayo de 2023.

Que, mediante memorando **No. 600.23.0392** del 23 de agosto de 2023, dirigido a la Oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia Yopal, bajo el asunto "Respuesta memorando 120.23.0481".

Que, mediante **Auto N° 600.6.23.0709** de fecha 13 de diciembre de 2023. "por medio del cual se formula cargos dentro de un proceso sancionatorio ambiental, Notificado el 16/04/2024.

Que, mediante radicado **PR- 2024-0401** del 30 de abril de 024 se allego recurso de reposición contra acto administrativo auto No. 600.623.0709 del 13 de diciembre de 2023.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de conformidad con el artículo 29 de la Constitución Política de 1991, el debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas por ser una garantía de rango constitucional fundamental y cuyo fin es preservar el respeto por los procedimientos adelantados por la administración pública.

Que el mismo artículo 29 señala que quien sea investigado por autoridades judiciales o administrativas, tiene derecho a presentar pruebas, y a controvertir las que se alleguen en su contra, garantizando de esa forma, el ejercicio del derecho de defensa y contradicción de la prueba.
Que el artículo 3° de la Ley 1437 de 2011, en su numeral 1° establece que en virtud del principio del debido proceso las actuaciones administrativas se adelantaran con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción, además, en materia sancionatoria se deben observar los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no *reformatio in pejus* y *non bis in idem*.

Que, como garantía del derecho de contradicción de la prueba, el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009 señala que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación de los cargos, el presunto infractor o su apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito, y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes, conducentes y útiles.

Que, conforme al parágrafo del artículo antes señalado, los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.

Sobre el término establecido por la ley para practicar las pruebas que fueron solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad o las que de oficio el despacho considere pertinentes, el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009 consagra que se practicarán en un término de treinta (30) días, el cual podrá prorrogarse una sola vez y hasta por sesenta (60) días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.

Que, de conformidad con los anteriores artículos, es necesario señalar la importancia que tiene la aplicación y observancia del derecho al debido proceso, del cual se derivan una serie de

garantías para los asociados, frente a las actuaciones de la administración; al respecto la Corte Constitucional ha señalado:

> *"El debido proceso se instituye en la Carta Política de 1991 como un derecho de rango fundamental de aplicación inmediata (arts. 29 y 85) que rige para toda clase de actuaciones, sean estas judiciales o administrativas, sometiéndolas a los procedimientos y requisitos legal y reglamentariamente establecidos, para que los sujetos de derecho puedan tramitar los asuntos sometidos a decisión de las distintas autoridades, con protección de sus derechos y libertades públicas, y mediante el otorgamiento de medios idóneos y oportunidades de defensa necesarios, de manera que garanticen la legalidad y certeza jurídica en las resoluciones que allí se adopten.*
>
> *De esa forma, se asegura la prevalencia de las garantías sustantivas y procesales requeridas, la imparcialidad del juzgador y la observancia de las reglas predeterminadas en la ley a fin de esclarecer los hechos investigados, así como la práctica, contradicción y valoración de las pruebas recaudadas y allegadas y la definición de los responsables y sus respectivas sanciones[1].*"

Como bien se indicó con anterioridad, las garantías inmersas dentro del debido proceso contenido en el artículo 29 constitucional, es el derecho de contradicción de la prueba, del cual la Corte Suprema de Justicia ha señalado lo siguiente:

> *"Entre los principios que han de observarse en la producción y aportación de la prueba al proceso, se halla el de la contradicción, según el cual la parte contra quien se opone una prueba debe gozar de oportunidad procesal para conocerla y discutirla, es decir, la prueba debe llevarse a la causa con conocimiento y audiencia de todas las partes."*[2]

Que dentro del derecho probatorio se establecen algunos principios que deben reunir los medios de prueba para ser tenidos en cuenta en un proceso; estos principios los constituye la conducencia, la pertinencia y la utilidad, por lo que es oportuno entrar a definir cada uno de ellos:

- ✓ **CONDUCENCIA:**

De acuerdo con lo señalado por el maestro Azula Camacho, la conducencia consiste en *"que el medio probatorio propuesto sea adecuado para demostrar el hecho. Contrario sensu, la inconducencia se presenta cuando el medio probatorio no es idóneo para demostrar el hecho. Así, por ejemplo, la compraventa de inmuebles es un acto solemne que debe constar por escritura pública, por lo cual la prueba conducente para demostrarlo es esta clase de documento.*

En consecuencia, en el mismo caso del ejemplo, cualquier otra prueba, v.gr., la confesión o el testimonio, son inconducentes para establecer ese acto jurídico. Entonces, aun cuando la parte acepte la compraventa de inmueble, no queda demostrado por ese medio, sino que es necesario allegar la escritura pública.

La conducencia es cuestión de derecho que el juez debe examinar y pronunciarse al respecto al considerar el medio probatorio propuesto y, en caso de que no se cumpla, rechazarlo in limine."[3] *(Subrayado y resaltado fuera de texto)*

- ✓ **PERTINENCIA:**

---

[1] *CORTE CONSTITUCIONAL, Sentencia C-540 de 23 de octubre de 1997, Mag. Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara.*
[2] *CORTE SUPREMA DE JUSTICIA, Sentencia de 18 de julio de 1985, Mag. Ponente Dr. Horacio Montoya Gil.*
[3] *AZULA CAMACHO - MANUAL DE DERECHO PROBATORIO – EDITORIAL TEMIS S.A., 1998*

Una prueba será pertinente cuando con ella se pretendan probar hechos que tienen relación directa con los hechos materia de controversia dentro del proceso y que finalmente serán los que incidan en la decisión final del juez.

> Al respecto del tema de la pertinencia, el profesor Jairo Parra Quijano refiere que la conducencia *"Es la adecuación entre los hechos que se pretenden llevar al proceso y los hechos que son tema de la prueba en éste. En otras palabras, es la relación de facto entre los hechos que se pretenden demostrar y el tema del proceso. Así, como en nuestra vida diaria, al estar conversando con una persona sobre un determinado tema, consideramos bienvenidos a los que quieren hablar sobre lo mismo y predicamos la impertinencia de quienes introducen conversaciones sobre otros temas, exactamente lo mismo sucede en el proceso. La sanción en nuestros diálogos para la persona que introduce temas que no tiene nada que ver con lo que se venía hablando, es el reproche y en el proceso es el rechazo* ***in limine*** *de la prueba (…)*
>
> *La pertinencia también tiene que ver con la prueba, y: Es la capacidad, que tiene la prueba de aportar hechos que tienen que ver con el objeto de prueba. Y es impertinente, inclusive utilizando los términos de la Corte Suprema de Justicia en el evento de…* ***pues se ha separado drásticamente del único objeto señalado en el proceso como plan de acción…"***[4] *(Negrillas fuera del texto)*

- ✓ **UTILIDAD:**

Finalmente es pertinente decir, que el requisito de la utilidad de la prueba, radica en ser necesaria para obtener la convicción respecto de los hechos que interesan en el proceso, exigiéndose en su análisis el cumplimiento de los mismos, que en términos del maestro Devis Echandía, significa este requisito, que, desde el punto de vista procesal, la prueba debe prestar algún servicio, por ser necesaria o por lo menos útil para ayudar a obtener la convicción del juez respecto de los hechos que interesan al proceso; esto es, que no sea completamente inútil. Se persigue el mismo doble fin que con los requisitos de la conducencia y pertinencia de la prueba.

> ***"En su sentido general puede decirse que la prueba inconducente o impertinente es inútil, puesto que ningún servicio puede prestarle al proceso,*** *e inclusive algunos autores y legisladores se abstienen de estudiar o reglamentar la utilidad de la prueba como un requisito separado, como que la consideran un aspecto de su consonancia o pertinencia y desde un punto de vista más general de su eficacia. (Resaltado y subrayado fuera de texto)*

Que teniendo en cuenta las competencias atribuidas por el numeral 2 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, y lo reglado por el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, esta Corporación Autónoma Regional y las partes cuentan con la oportunidad procesal y la libertad de solicitar o decretar de oficio la práctica de las pruebas que reúnan los requisitos antes descritos.

DE LOS DESCARGOS

Dado que el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, indica que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos los presuntos infractores, directamente, o mediante apoderado debidamente constituido, podrán presentar descargos por escrito, y

---

[4] *JAIRO PARRA QUIJANO – MANUAL DE DERECHO PROBATORIO – DÉCIMA CUARTA EDICIÓN – EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL – 2004 – PAG 153 A 157.*

aportar o solicitar la práctica de las pruebas, que estimen pertinentes, y que sean conducentes, esta Corporación indica que se emitió auto No. 600.6.23.0709 del 13 de Diciembre de 2023 "Por medio del cual se formulan cargos dentro de un proceso sancionatorio ambiental" en contra del **MUNICIPIO DE CUMARIBO** identificado con Nit. 842.000017-1. Notificado el día 16/04/2024.

Mediante radicado **PR -2024-0401** del 30 de abril de 2024 la Dra. María Eugenia Valbuena Barbosa, asesora jurídica de la alcaldía de Cumaribo, presento recurso de reposición contra acto administrativo auto No. 600.623.0709 del 13 de diciembre de 2023, el presente recurso no es procedente como se establece en el artículo 24 de la ley 1333 de 2009, Modificado por el artículo 16 de la ley 2387 de 2024:

Artículo 24 de la ley 1333 de 2009, Modificado por el artículo 16 de la ley 2387 de 2024:

> ***ARTÍCULO 24. Modificado por el artículo 16 de la ley 2387 de 2024:*** *Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor y en caso de que haya riesgo o afectación ambiental, estas circunstancias se deberán indicar en la motivación del pliego de cargos, así como indicar y explicar los tipos de agravantes.* ***Contra el acto administrativo que formula cargos no procede recurso alguno.***

Pero el presente recurso se tomará como los descargos correspondientes por ser entregados dentro del termino de los 10 días hábiles estipulados dentro del artículo tercero del Auto N° **600.6.23.0709** del 13 de diciembre de 2023.

PRUEBAS DOCUMENTALES Y SOLICITUD DE PRUEBAS

En el presente expediente sancionatorio, consta la siguiente documentación como acerbo probatorio:

- ✓ Documento con radicado interno **PR-2023-0560** del 03 de mayo de 2023 allegado por la oficina jurídica de Corporinoquia – Sede principal Yopal en la cual allegan acción de tutela interpuesta por el Personero municipal de Cumaribo Vichada, contra el Municipio de Cumaribo de Vichada:
- ✓ Acción de tutela radicada con fecha 24 de abril de 2023 presentada por medio de radicado **PR-2023-0506** del 03 de mayo de 2023.
- ✓ Vinculación a la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA el día 28 de abril de 2023 dentro del proceso llevado por el juzgado promiscuo municipal de Cumaribo, Vichada.
- ✓ **Auto No. 600.13.1.23.0025** del 03 de mayo de 2023 "Por medio del cual se ordena una indagación preliminar y se dictan otras disposiciones"
- ✓ Concepto técnico **No. 600.8.2.23.0219** del 11 de agosto de 2023 bajo el asunto "Vertimiento de aguas negras" en atención a queja de recurso de suelo, visita realizada el 30 de mayo de 2023.
- ✓ Memorando **No. 120.23.0470** del 11 de agosto de 2023 con radicado interno **PR-2023-01074** del 11 de agosto de 2023, allegado del jefe de la Oficina Asesoría Jurídica bajo el asunto "Inspección judicial acción de tutela 2023-039-URGENTE".
- ✓ **Auto No. 600.6.23.0422** del 11 de agosto de 2023 "Por medio del cual se dispone la apertura de una investigación administrativa de carácter ambiental", en que hace parte

el MUNICIPIO DE CUMARIBO, identificado con Nit. 842.000.017-1 (Notificado de manera personal el día 03 de octubre de 2023).

- ✓ Memorando **No. 120.23.0481** del 17 de agosto de 2023 allegado por la jefe de la oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia – Yopal bajo el asunto "Acción de tutela 2023-039 – cumplimiento a requerimiento – urgente".
- ✓ Mediante **oficio No. 600.11.23.0663** del 22 de agosto de 2023 con el que esta corporación dio respuesta al documento con radicado interno PR-2023-560 del 03 de mayo de 2023.
- ✓ Mediante memorando **No. 600.23.0392** del 23 de agosto de 2023, dirigido a la Oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia Yopal, bajo el asunto "Respuesta memorando 120.23.0481".
- ✓ **Auto N° 600.6.23.0709** de fecha 13 de diciembre de 2023. "por medio del cual se formula cargos dentro de un proceso sancionatorio ambiental, Notificado el 16/04/2024.
- ✓ Radicado **PR- 2024-0401** del 30 de abril de 024 se allego recurso de reposición contra acto administrativo auto No. 600.623.0709 del 13 de diciembre de 2023.

En mérito de lo anterior, la Dirección Territorial del Vichada, de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA.

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: - Ordenar la apertura del periodo probatorio dentro del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, por el término de treinta (30) días, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Parágrafo: El término señalado en este artículo podrá ser prorrogado por una sola vez y hasta por sesenta (60) días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas, de conformidad con lo consagrado en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO SEGUNDO: Tener como elemento probatorio de Corporinoquia los siguientes:

- ✓ Documento con radicado interno **PR-2023-0560** del 03 de mayo de 2023 allegado por la oficina jurídica de Corporinoquia – Sede principal Yopal en la cual allegan acción de tutela interpuesta por el Personero municipal de Cumaribo Vichada, contra el Municipio de Cumaribo de Vichada:
- ✓ Acción de tutela radicada con fecha 24 de abril de 2023 presentada por medio de radicado **PR-2023-0506** del 03 de mayo de 2023.
- ✓ Vinculación a la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA el día 28 de abril de 2023 dentro del proceso llevado por el juzgado promiscuo municipal de Cumaribo, Vichada.
- ✓ **Auto No. 600.13.1.23.0025** del 03 de mayo de 2023 "Por medio del cual se ordena una indagación preliminar y se dictan otras disposiciones"
- ✓ Concepto técnico **No. 600.8.2.23.0219** del 11 de agosto de 2023 bajo el asunto "Vertimiento de aguas negras" en atención a queja de recurso de suelo, visita realizada el 30 de mayo de 2023.
- ✓ Memorando **No. 120.23.0470** del 11 de agosto de 2023 con radicado interno **PR-2023-01074** del 11 de agosto de 2023, allegado del jefe de la Oficina Asesoría Jurídica bajo el asunto "Inspección judicial acción de tutela 2023-039-URGENTE".
- ✓ **Auto No. 600.6.23.0422** del 11 de agosto de 2023 "Por medio del cual se dispone la apertura de una investigación administrativa de carácter ambiental", en que hace parte el MUNICIPIO DE CUMARIBO, identificado con Nit. 842.000.017-1 (Notificado de manera personal el día 03 de octubre de 2023).
- ✓ Memorando **No. 120.23.0481** del 17 de agosto de 2023 allegado por la jefe de la oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia – Yopal bajo el asunto "Acción de tutela 2023-039 – cumplimiento a requerimiento – urgente".

- ✓ Mediante **oficio No. 600.11.23.0663** del 22 de agosto de 2023 con el que esta corporación dio respuesta al documento con radicado interno PR-2023-560 del 03 de mayo de 2023.
- ✓ Mediante memorando **No. 600.23.0392** del 23 de agosto de 2023, dirigido a la Oficina Asesoría Jurídica de Corporinoquia Yopal, bajo el asunto "Respuesta memorando 120.23.0481".
- ✓ **Auto N° 600.6.23.0709** de fecha 13 de diciembre de 2023. "por medio del cual se formula cargos dentro de un proceso sancionatorio ambiental, Notificado el 16/04/2024.
- ✓ Radicado **PR- 2024-0401** del 30 de abril de 024 se allego recurso de reposición contra acto administrativo auto No. 600.623.0709 del 13 de diciembre de 2023.

ARTICULO TERCERO: Requerir al área técnica de Corporinoquia la revisión documental o visita técnica en el lugar de los hechos en relación con el expediente N° 600. 32. 7.23.00.32 respecto de lo consignado en el **PR- 2024-0401** del 30 de abril de 2024 radicado por el **MUNICIPIO DE CUMARIBO** por medio de la asesora jurídica la Dra. **MARIA EUGENIA VALBUENA BARBOSA** y expedir el respectivo concepto técnico.

ARTICULO CUARTO: Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al representante legal del **MUNICIPIO DE CUMARIBO**, identificado con Nit. 842.000017-1, en la dirección: Calle 7 N° 11-98 Barrio el Centro, teléfono conmutador: 312 – 3372937, teléfono móvil: 3123372937, Línea de atención gratuita: 3212329598, Fax: 2019868, Correo institucional: alcaldia@cumaribo-vichada.gov.co, correo de notificaciones judiciales: juridica@cumaribo-vichada.gov.co, o quien en forma expresa aquel autorice, conforme las reglas prescritas en los artículos 67, 68, y 69 de la ley 1437 de 2011.

ARTICULO QUINTO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso, de conformidad con lo señalado en el parágrafo del artículo 26 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

LUIS MANUEL AZABACHE LUNA
Director Territorial Vichada

Revisó y aprobó: *Luis Manuel Azabache Luna*
Director Territorial Vichada.

Revisión Jurídica: *Leyla Rodriguez*
Profesional Universitario

Proyectó: *Saray Liliana Silva Jaimes /Apoyo Jurídico Contratista.*