AUTO N° 500.6-26-1275 FECHA: 01 OCT 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Subdirección de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia, CORPORINOQUIA, en uso de las facultades estatutarias, legales y en especial las conferidas mediante Resolución N° 400.36.24.1929 del 10 de diciembre de 2024, la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, la cual reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar, en el marco del Proceso Administrativo Sancionatorio de carácter ambiental establecido en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en el ámbito de la jurisdicción de esta Autoridad Ambiental y,

ANTECEDENTES

Que, por medio de la comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025, VITAL 0600000000000189899, instaurada por el señor GUSTAVO ANDRES CORREDOR, Personero delegado en Asuntos Judiciales y de Policía del Municipio de Yopal, Departamento de Casanare, remite queja interpuesta por el señor FEDERICO RAMOS VALLEJO, identificado con cedula de ciudadanía N° 86.050.281, y posteriormente el radicado YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

> *"(...) hemos observado un incremento progresivo en los niveles de inundación en las fincas ubicadas aguas arriba de la misma, incluida nuestra propiedad. Estas inundaciones no solo han afectado nuestra finca sino que también han impactado a otras fincas en la región, generando pérdidas significativas en términos de producción agrícola y pecuaria.*
>
> *(...) la empresa CEDCO, y de haber informado de manera formal la situación de inundación y sus consecuencias, no hemos recibido una respuesta efectiva ni una acción concreta que mitigue los impactos que hemos denunciado. La situación continúa empeorando sin que se haya establecido un plan de manejo adecuado para prevenir o mitigar los efectos negativos de la construcción de la vía. (...) [sic]".*

Que en atención al Radicado YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025 y YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025, se ordenó una Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0207 del 29 de agosto de 2025, con el fin de verificar la ocurrencia de los hechos, evaluar si los mismos constituían una infracción ambiental en los términos del Artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, modificado por el Artículo 6° de la Ley 2387 de 2004 y establecer si se había actuado al amparo de una causal eximente de responsabilidad o mediante actividad legalmente autorizada.

En consecuencia, se solicitó a la Subdirección de Control y Calidad Ambiental a través del grupo de Quejas y Contravenciones Ambientales, designar un profesional para la práctica de la Visita Técnica al lugar de los hechos denunciados, diligencia realizada el 02 de septiembre de 2025, producto de la cual se emitió el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-0930 del 07 de octubre de 2025.

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES, LEGALES Y REGLAMENTARIOS

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 establece: *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano"* y en el artículo 80, consagra que: *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados"*.

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974, consagra en su artículo 1°: *"El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social"*.

Que, la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993[1], *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Publico encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"*, en su Artículo 23 define a las Corporaciones Autónomas Regionales como entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica y encargadas por la Ley de administrar dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por el desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que de conformidad con el numeral 2 del Artículo 31 ibídem, las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que, de igual forma, el numeral 17 del mencionado artículo, señala que las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen a prevención las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, que en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA, de conformidad con el Artículo 23 de la Ley 99 de 1993 y el Artículo 3 de la Resolución 1367 del 21 de septiembre de 2005, tiene naturaleza de Corporación Autónoma, de carácter público, con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio.

Que con fundamento en la potestad sancionatoria establecida en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009[2], modificada por la Ley 2387 de 2024[3], la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia – CORPORINOQUIA adelanta Investigaciones Administrativas Sancionatorias de carácter ambiental, ante cualquier acción u omisión que constituya i) violación de las normas contenidas en la normatividad ambiental vigente y en los actos administrativos expedidos por la autoridad ambiental competente; ii) la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, El hecho generador con culpa o dolo, y El vínculo causal entre los dos.

Que en los términos de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 modificada por Ley 2387 de 2024, y la Resolución 2086 de 2016, por la cual se adopta la metodología para la Tasación

---

[1] Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."*

[2] Ley 1333 de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones."*

[3] Ley 2387 de 2024 *"Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, Ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones"*

de Multas en materia ambiental, las sanciones solamente podrán ser impuestas por la Autoridad Ambiental competente, previo agotamiento del Procedimiento Sancionatorio.
Que el Articulo 17 de la Ley 1333 de 2009, señala el término legal para adelantar la indagación preliminar es el siguiente:

> "***ARTÍCULO 17.*** *Indagación preliminar: Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad.* ***El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses*** *y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación. La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos. ..." (Negrillas y subrayado fuera de texto)*

Que el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, establece los Principios rectores de la actuación y procedimientos administrativos a la luz de la Constitución Política Colombiana, los cuales, para estos efectos citaremos los numerales 12 y 13, a saber:

> *"Artículo 3°. Principios. (...)*
>
> *12. En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*
>
> *13. "En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos (...) a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas"."*

Que el Acuerdo 002 del 14 marzo de 2014, por medio del cual se establecen los criterios básicos para creación, conformación, organización, control y consulta de los expedientes de archivo, expedido por el Consejo Directivo del ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN, consagra y establece en su artículo 10, lo siguiente:

> *"Artículo 10°. Cierre del expediente. El cierre de un expediente se puede llevar a cabo en dos momentos:*
>
> *a. Cierre administrativo: Una vez finalizadas las actuaciones y resuelto el trámite o procedimiento administrativo que le dio origen.*
>
> *b. Cierre definitivo: Una vez superada la vigencia de las actuaciones y cumplido el tiempo de prescripción de acciones administrativas, fiscales o legales. Durante esta fase se pueden agregar nuevos documentos".*

Que el artículo 4 numeral 6 de la Resolución N° 200.36.25.00360 del 15 de abril de 2025, *"Por medio de la cual se reglamenta la distribución de funciones y responsabilidades para adelantar la etapa de Indagación Preliminar en el ámbito de la jurisdicción de Corporinoquia, así como el proceso de notificaciones de expedientes sancionatorios y de trámites ambientales en la sede principal Yopal"*, establece:

> *"6. Si el resultado de la visita permite establecer que no existe mérito para iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental, el profesional del área técnica remitirá el concepto técnico producto de la visita al profesional del área jurídica de la*

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Subdirección de Control y Calidad Ambiental, de las Direcciones Territoriales o de la Unidad Ambiental de Cáqueza, según corresponda, para que se proceda a elaborar el correspondiente auto de archivo de la preliminar.".

CONSIDERACIONES FINALES DE CORPORINOQUIA

Que una vez analizados los documentos que hacen parte integral de la presente actuación administrativa, valorados los antecedentes consignados, y evaluados los fundamentos técnicos y jurídicos señalados, se considera necesario iniciar las diligencias preliminares tendientes a complementar los elementos que lleven a determinar la viabilidad o no de iniciar un Proceso Sancionatorio Ambiental, así como aquellos componentes técnicos que permitan identificar el hecho concreto y las circunstancias modales y temporales para adoptar bajo criterios de certeza, la decisión que en derecho corresponda.

Que, con fundamento en los principios de eficacia, debido proceso y conforme a lo dispuesto en el Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad se encuentra facultada para realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes para establecer si existe o no mérito de iniciar el Procedimiento Sancionatorio, en orden a verificar la ocurrencia de la conducta.

Que, por medio de la comunicación, radicada en esta Corporación mediante consecutivo YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025, VITAL 0600000000000189899, instaurada por el señor GUSTAVO ANDRES CORREDOR, Personero delegado en Asuntos Judiciales y de Policía del Municipio de Yopal, Departamento de Casanare, remite queja interpuesta por el señor FEDERICO RAMOS VALLEJO, identificado con cedula de ciudadanía N° 86.050.281, y posteriormente el radicado YO-2025-07840 del 28 de mayo de 2025, pone en conocimiento de esta Autoridad Ambiental la siguiente situación fáctica:

"(...) hemos observado un incremento progresivo en los niveles de inundación en las fincas ubicadas aguas arriba de la misma, incluida nuestra propiedad. Estas inundaciones no solo han afectado nuestra finca sino que también han impactado a otras fincas en la región, generando pérdidas significativas en términos de producción agrícola y pecuaria.

(...) la empresa CEDCO, y de haber informado de manera formal la situación de inundación y sus consecuencias, no hemos recibido una respuesta efectiva ni una acción concreta que mitigue los impactos que hemos denunciado. La situación continúa empeorando sin que se haya establecido un plan de manejo adecuado para prevenir o mitigar los efectos negativos de la construcción de la vía. (...) [sic]".

Que, en atención a las anteriores consideraciones, se ordenó la práctica de una visita técnica al lugar donde se presentó la problemática ambiental objeto de estudio, a fin de establecer los elementos materiales probatorios y evidencias físicas necesarias para dar apertura al proceso sancionatorio por infringir la normatividad ambiental u ocasionar un daño ambiental.

Que el día 02 de septiembre de 2025, funcionarios del grupo quejas y contravenciones ambientales de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de CORPORINOQUIA realizaron visita técnica al lugar de los hechos, la cual arrojo el Concepto Técnico N° 500.8.2.25-0930 del 07 de octubre de 2025, del cual surgieron las siguientes conclusiones:

"En atención a la Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0207 del 29 de agosto de 2025, en respuesta a la queja presentada en la Ventanilla Integral de Tramites Ambientales en Línea VITAL No. 0600000000000189899 con radicados internos No.

AUTO N° 500.6-26-1275 FECHA: 01 OCT 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

YO.2025-09340 del 18 de junio de 2025 y YO.2025-07840 de fecha del 28 de mayo de 2025, Donde el señor Federico Ramos Vallejo identificado con cédula de ciudadanía número 86.050.281 pone en conocimiento a Corporinoquia la siguiente información, "Solicitud de intervención urgente ante las graves afectaciones causadas por la construcción de vía realizada por Colombia Energy Development Co. (CEDCO) y la afectación ambiental (...)".

io. [sic]". La Subdirección de Control y Calidad Ambiental realizó visita de inspección técnica al área de la presunta afectación ambiental el día 2 de septiembre de 2025 al predio Villa Isabela justo en las coordenadas WGS84 Latitud 5°7'56.203" - Longitud -72°11'09.655", en compañía del señor Federico Ramos Vallejo identificado con cedula de ciudadanía número 86.050.281 propietario del predio Villa Isabela, donde una vez efectuado el recorrido se evidencio, Que el predio Villa Isabela se encuentra ubicada a 180 metros de la entrada a la via construida, las dimensiones de esta carretera es de 8 metros de ancho por 960 metros de largo, al momento de la visita ninguno de los predios aledaños se encontraban inundados se observó 6 alcantarillas las cuales contenían lámina de agua estancada, así como espejos de agua en ambos costados producto de la extracción de material de préstamo utilizado en la realización de dicha obra ubicada en una zona donde se presenta una mínima pendiente, típica de llanura caracterizada como llanura inundable, la cual se encuentra cortada por una carretera que da acceso al predio, esta es una variante de una vía terciaria, por otra parte en el área se evidenciaron pendientes inferiores al 3% y según la metodología Corine Land Cover del 2010 adaptada para Colombia dicho lugar presenta una cobertura de pastos arbolados con cobertura mayor al 30% y menor al 50%del área total de la unidad de pastos.

Cabe resaltar, que de acuerdo con lo establecido en la Ley 99 de 1993, las Corporaciones Autónomas Regionales, tienen dentro de sus funciones la vigilancia dentro de sus competencias, al uso y aprovechamiento. de los recursos naturales, además de atender todas aquellas denuncias relacionadas con la afectaciones o daños ocasionados a estos, sin embargo, después de realizar el análisis de la información recolectada es preciso señalar que la obra de infraestructura tipo carreteable terciaria dispuesta para el acceso al proyecto petrolero Rio Verde de la empresa Colombia Energy Development Co. (CEDCO) NIT 800.187.974-3 corregimiento Tilodirán del municipio de Yopal, departamento de Casanare presenta Licencia Ambiental Global vigente N° 2211 del 30 de diciembre de 2005, por parte del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Finalmente, se remite el presente Concepto Técnico junto con la Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0207 del 29 de agosto de 2025 al Área jurídica de la Subdirección de Control y Calidad Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de la Orinoquia - CORPORINOQUIA, para el archivo de este, ya que no existen méritos para la apertura de un proceso sancionatorio de carácter ambiental.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: CERRAR el periodo de Indagación Preliminar N° 500.13.1.25-0207 del 29 de agosto de 2025, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO: Se dejará constancia del cumplimiento de lo ordenado en libros y bases de datos relacionadas.

CORPORINOQUIA

AUTO N° 500.6-26-1275 **FECHA:** 01 OCT 2026

"POR MEDIO DE LA CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR el **ARCHIVO DEFINITIVO** de la INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 500.13.1.25-0207.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR el presente Acto Administrativo, mediante AVISO, a través de la Página Web de Corporinoquia www.corporinoquia.gov.co, de conformidad con lo establecido en el articulo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO: En contra del presente Acto Administrativo no procede ningún recurso conforme a lo establecido en el Artículo 75 de la Ley 1437 por medio de la cual se establece el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

HEILER MARTIN BICAURTE AVELLA
Subdirector de Control y Calidad Ambiental

Revisó: Doris Margoth Triana
CPSP N° 120.12.13.26-423 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas – SCCA

Proyectó: Julieth Daniela Acosta F.
CPSP N° 120.12.13.26-427 de 2026
Profesional de Apoyo - Grupo Quejas - SCCA